



ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И НЕЗАКОННОЕ РЫНОЧНОЕ ПОВЕДЕНИЕ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

АЙТУГАНОВА Ж.

К.э.н., доцент кафедры экономики КТУ «Манас»

E-mail: ciparaytuganova@mail.ru

Аннотация

Современная глобализация социально-экономических отношений в планетарном масштабе открыла новые возможности для дальнейшего развития и благополучия человечества и, вместе с тем, вызвала новые глобальные угрозы, в числе которых транснациональный характер принимает в настоящее время и теневая экономика. По мнению сотрудников МВФ общий объем теневых операций в мире достигает 10-11 трлн. долларов, т.е. почти равным ВВП США.

Свои особенности теневая экономика имеет в странах переходного периода. Специфика теневой экономики здесь связаны с радикальными изменениями во всей хозяйственной системе и общественно-политической жизни, несовершенным законодательством, низким уровнем жизни, формированием незаконного рыночного типа поведения. Тем самым здесь возникли многие факторы для увеличения масштабов теневой экономики.

В Кыргызской Республике разрастание теневой экономики достигло такого уровня, что стало серьезным препятствием для развития законного бизнеса, самим присутствием создавая неравные условия конкурентной среды. Кроме того, теневая экономика стала одним из основных источников коррупции и взяточничества в стране.

Ключевые слова: Переходный период, теневая экономика, незаконное рыночное поведение, налогообложение, международный опыт, законодательство.

SHADOW ECONOMY AND ILLEGAL MARKET BEHAVIOR IN TRANSITION

Abstract

Modern globalization of socio-economic relations in a global scale has opened up new opportunities for further development and prosperity of mankind and, at the same time, raised new global threats, including transnational character is in the process and

the shadow economy. According to IMF staff, the total amount of shady operations in the world reaches 10-11 trillion. dollars, ie almost equal to U.S. GDP.

Its features shadow economy is in transition. The specifics of the shadow economy are associated with radical changes in the entire economic system and socio-political life, imperfect legislation, low-life, an illegal market-type behavior. Thus, there emerged many factors for the increase of the shadow economy.

In the Kyrgyz Republic, the expansion of the shadow economy has reached such a level that has become a serious obstacle to the development of legitimate business, the very presence creating unequal conditions of competition. In addition, the shadow economy has become a major source of corruption and bribery in the country.

Key Words: transition period, shadow economy, illegal market behavior, taxation, international experience, legislation.

Глобализация социально-экономических отношений на планете открыла новые возможности для дальнейшего развития человечества и, вместе с тем, вызвала новые глобальные угрозы, в числе которых транснациональный характер принимает и современная теневая экономика. С исследованиями всех преимуществ развитой рыночной экономики современные ученые только с конца 60-х начала 70-х годов прошлого века со значительным интересом начали изучать и теневую экономику, как постоянно воспроизводящуюся подсистему рыночного хозяйства¹.

В современных условиях начала XXI века почти все постсоциалистические страны мира находятся на этапе переходного периода от командно-административной системы к развитой, цивилизованной рыночной экономике. Происходит постепенная трансформация от плановой к рыночной экономической системе, которая в реалии оказалась более эффективной, как в экономическом, так и в социальном измерениях.

Свою специфику теневая экономика имеет в странах переходного периода. Особенности теневой экономики здесь связаны с радикальными изменениями во всей хозяйственной системе и общественно-политической жизни. Тем самым возникли многие факторы для увеличения масштабов теневой экономики.

С новыми рыночными отношениями в переходный период объективно формируется рыночное поведение всех субъектов: государства, фирм, домашних хозяйств, человека. В первую очередь оно проявляется как деятельность, при которой соблюдается принцип максимизации дохода, выгоды и минимизации затрат в условиях конкуренции. Это объективная закономерность и требования для выживания, развития и расцвета, адекватная новым рыночным отношениям. Но актуально сегодня и то, что переходный период характеризуется формированием разрастающегося незаконного рыночного поведения. При объективной заинтересованности всех агентов, в т.ч. предпринимателей в минимизации своих издержек и максимизации вознаграждения

¹ Попов Ю.И., Тарасов М.Е. Теневая экономика в системе рыночного хозяйства. Учебник – М.: Дело, 2005, с. 9-18.

становится выгодным проявлять незаконное рыночное поведение, дающее импульс разрастанию ненаблюдаемой, неофициальной, нелегальной, незаконной теневой экономики.

По мнению сотрудников МВФ общий объем теневых операций в мире достигает 10-11 трлн. долларов, т.е. почти равным ВВП США.

Теневая деятельность, незаконное рыночное поведение субъектов экономики в мировом хозяйстве имеет большие масштабы: к 2000 году мировая криминальная экономика составила 5,1 трлн. долл. В целом теневая экономика достигала 20-25% ВМП-валового мирового продукта.

В современных условиях крупнейшую часть в теневой экономике, при осуществлении незаконного рыночного поведения, составляют финансовые экономические преступления в банковской и корпоративной сферах, что составляет 15% от совокупного ВВП. Особое место занимает производство и сбыт наркотиков, что составляет примерно 400 млрд. долл., что превышает объем продаж нефтяной промышленности. Наркобизнес является одним из источников финансирования международных террористических организаций. Процветает в мире современная работоторговля для потребностей экономики (и не только экономики) ряда развитых стран. По оценкам ЦРУ, доходы от нее достигают 9,5 млрд. долл. ежегодно.

Несмотря на 21 век оживляется торговля живым товаром и она стоит на третьем месте после торговли наркотиками и оружием.

Теневая деятельность в различных подсистемах мирового хозяйства и в группах стран расположена неодинаково. Наиболее высокий уровень теневой экономики в периферийных странах. В них она достигает около 48% совокупного ВВП и около 30% занятых.

В странах СНГ наиболее высокий уровень теневой сектор достиг в Грузии - 64% ВВП² (или 63%), далее - Азербайджан - 59,3%

Украина - 47,3%

Россия - 41,0%

Молдова - 37,7%

Латвия - 34,8%

Казахстан - 34,2%

Литва - 25,2%

Белоруссия - 19,1%

Эстония - 18,5%

Узбекистан - 8,0%

² Попов Ю.И., Тарасов М.Е. Теневая экономика в системе рыночного хозяйства. Учеб. пос. - М.: Дело, 2005. с. 67.

В переходный период суть экономики, жизненные интересы и государства, и организаций и населения ощутимо затрагивают, например налоги, как главный инструмент безвозмездного изъятия средств для государственных нужд, но значимый инструмент поддержки предпринимательской деятельности, бизнеса, развития конкуренции.

Однако, в соответствии с вышеуказанным нами принципом минимизации издержек и максимизации выгоды, государство вырабатывает несовершенное налоговое законодательство, устанавливает большое количество и высокие ставки налогов, создает возможность для совершения преступлений, посягающие на сферу финансов в части формирования бюджета от сбора налогов и таможенных платежей, создает условия проявлению новых способов уклонения от уплаты налогов. От всего этого происходит уход в теневую экономику.

В Кыргызской Республике разрастание теневой экономики достигло такого уровня, что стало серьезным препятствием для развития законного бизнеса, самим присутствием создавая неравные условия конкурентной среды. Кроме того, теневая экономика стала одним из основных источников коррупции и взяточничества в стране. Вместе с тем закон проявления теневой экономики- это закон негативного воздействия на экономический процесс: отрицательно влияет на сбалансированность и комплексность развития; представляет угрозу целостности экономики как системы; интересы общества, народа, государства уступают корыстным, неправым интересам определенных групп людей; наносится урон бюджету государства и местным; ухудшается и теряется управление экономикой; благополучие населения становится зависимым от «неправовой экономики», в которой сильны позиции криминалитета³.

Т.е. переходный период в Кыргызстане характерен значительным проявлением, формированием незаконного рыночного типа поведения. И это стало «нормой», показателем не только правонарушения, но и средством для выживания, средством для добывания самых насущных благ для жизни для той части населения, которая не имеет работы, не имеет законных источников доходов.

В этой связи неотложно настало время сужать основу возникновения и развития теневой экономики в стране, твердо формировать «правильное», законное рыночное поведение всех субъектов общества, укреплять национальную экономику и умело использовать арсенал борьбы с экономическими правонарушениями, применяя самые оптимальные для данного периода юридические законы, экономические законы и прививая морально- нравственные ценности и др.

Примечательно, что в этой связи на данный момент в Кыргызстане в системе экономической политики заложена новая Программа по легализации теневой

³ Койчув Т., Койчуева М. Введение в теорию постсоветского экономического реформирования. Учеб. Пособие.-Б. 2007, с. 193.

экономики на 2007-2010 годы. Отмечено, что министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, иным органам исполнительной власти, подчиненным Правительству Кыргызской Республики, местным государственным администрациям поручено:

– обеспечить выполнение Плана мероприятий и при возникновении проблем в процессе его реализации незамедлительно вносить предложения по их устранению в Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики и Аппарат Правительства Кыргызской Республики;

Программа разработана Министерством финансов Кыргызской Республики на основе предложений министерств, государственных комитетов, административных ведомств, иных органов исполнительной власти, подчиненных Правительству Кыргызской Республики и отчета «Анализ природы и масштабов теневой экономики в Кыргызской Республике», подготовленного в рамках проекта программы ПРООН по сокращению бедности в Кыргызской Республике.

Рассмотрим основные направления Программы. Программа направлена на создание стимулов для перехода из теневого бизнеса в легальный. Меры, направленные на легализацию теневой экономики, составляют долгосрочную и среднесрочную программы.

1. Проведение национальной информационной кампании

Одной из причин роста теневой экономики и проявления незаконного рыночного типа поведения является снижение доверия и лояльности к государственным институтам (к власти страны тоже) в сочетании с ухудшением этики налогоплательщиков, или налоговой культуры. Общество начало принимать теневую деятельность как «нормальную» часть жизни. Такой деятельности можно противодействовать с помощью национальной информационной кампании, которая должна быть сфокусирована на разъяснении следующих вопросов:

- отрицательное воздействие теневой экономики для каждого жителя страны;
- объяснение роли и действий Правительства Кыргызской Республики по решению проблем теневой экономики;
- издержки и риски функционирования теневой экономики в противопоставлении легальному бизнесу;
- выгоды от легализации бизнеса всему государству и гражданам и необходимость поддержки стремления предприятий легализовать бизнес;
- создание «горячих» телефонных линий, веб-сайтов для обеспечения детальной информацией по политике в области теневой экономики; Постановление Правительства КР о Программе по легализации теневой экономики в Кыргызской Республике на 2007-2010 года. 11 сентября 2007 года.

- объяснение необходимости соблюдать правила цивилизованного ведения бизнеса самими предпринимателями;
- проведение тренингов для предпринимателей в целях повышения уровня правовых знаний;
- обеспечение широкого обсуждения в средствах массовой информации проблем теневой экономики, вопросов законодательства о регулировании предпринимательской деятельности и процедуры администрирования. На наш взгляд, во всех вопросах должен быть аспект доверия к власти, его ветвям, к госчиновникам как примеру проявления законного рыночного типа поведения и на службе и в быту. Предпринимателям и бизнесменам необходимо создавать условия для привития им экономической культуры, этики деловых отношений. Особо следует отметить в сфере фискальной:

2. Упрощение налоговых режимов и сокращение налогового бремени

Несмотря на последнее уменьшение ставки подоходного налога и налога на прибыль, необходимо продолжить работу по снижению налогового бремени и упрощению налоговых процедур.

3. Пересмотр системы патентного налогообложения

Практика применения системы патентного налогообложения показала ее определенную эффективность. Она ведет к сокращению коррупции, упрощению уплаты налогов, но в то же время, ей присущ ряд недостатков. В первую очередь, она не стимулирует компании к росту, уменьшает возможности работников получать в будущем адекватное социальное обеспечение. В этой связи необходимо более детально изучить положительные и отрицательные стороны добровольного и обязательного патентирования, разработать методологию расчета стоимости патента.

4. Улучшение бизнес-среды, системы регистрации и лицензирования

В целях снижения издержек выхода на легальный рынок и ведения бизнеса необходимо:

- усовершенствовать государственную разрешительную систему на виды предпринимательской деятельности, для этого:
- принять новый Закон Кыргызской Республики «О лицензировании»;
- обеспечить реализацию Закона Кыргызской Республики «О техническом регулировании» посредством ускоренной разработки и принятия технических регламентов;
- ликвидировать практику «зарабатывания» государственными органами специальных средств путем взимания платы за осуществление ими контрольных и надзорных функций, наложения штрафных санкций и изъятия необоснованно полученного дохода.

5. Оптимизация трудовых отношений

Необходимо пересмотреть Трудовой кодекс Кыргызской Республики, чтобы обеспечить баланс между правами и обязанностями работодателей и работников в соответствии с наилучшей международной практикой и реальной ситуацией в Кыргызской Республике, а также обеспечить защиту прав работников в теневом секторе, на чем должна быть, в первую очередь, сфокусирована работа инспекции по труду.

6. Сокращение контрабанды и борьба с коррупцией

Правительство Кыргызской Республики заявило о намерении кардинально сократить коррупцию в стране. Коррупция не просто связана с теневой экономикой, она, по сути, является основным фактором ее существования.

В целях сокращения уровня коррупции и злоупотреблений со стороны представителей государственных контролирующих органов необходимо осуществить следующие шаги:

- реформировать систему подбора, обучения и расстановки кадров, в частности, усилить борьбу с практикой «продажи» должностей в государственных органах;
- реформировать систему заработной платы государственных и муниципальных служащих;
- внести поправки в Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики в отношении определения доходов и средств преступной деятельности, с тем чтобы привести положения данных кодексов в соответствие между собой и с Конвенцией ООН против коррупции;
- в законодательном порядке установить перечень государственных контролирующих органов, четко определить функции, права и обязанности каждого органа во избежание их дублирования.

Нам представляется, что широкое изучение международного опыта борьбы с коррупцией и его применения в Кыргызстане, с учетом специфики развития страны в переходный период могло бы привести к определенным результатам.

Необходимо, чтобы между всеми субъектами экономики принцип максимизации выгоды и минимизации издержек должен выдерживаться в самых оптимальных сочетаниях с учетом национальных интересов молодого государства.

В системе высшего образования нам представляется, должен читаться единый курс «Экономика и право» для более глубокого изучения проблемы незаконного рыночного поведения с точки зрения как юрисдикции, так и экономики как целостного процесса.

Литература

1. Послание Президента КР народу Кыргызстана. Нам сегодня как никогда необходимы национальное единство, национальный капитал, согласие и созидание. Газ. «Слово Кыргызстана». 21 сентября, 2007 г.
1. Попов Ю.К., Тарасов М.Е. Теневая экономика в системе рыночного хозяйства. Уч.-М.: Дело, 2005.
2. Койчуев Т. Избранное собрание сочинений. Т III. Экономика Кыргызстана на переломном этапе. Б.: ЦЭС при ПК, ОО «Экономисты за реформу», Б.: 2007.
3. Койчуев Т., Койчуева М. Введение в теорию постсоветского экономического реформирования: Уч.пос.-Б., 2007, с.181-194.
4. Сколько богатств спрятано в Кыргызстане? Журн. АКИpress, №12, 2006.
5. Постановление Правительства КР о Программе по легализации теневой экономики в Кыргызской Республике на 2007-2010 года. 11 сентября 2007 года.
6. Арнольд Рогоу, Гарольд Лассуэлл. Власть, коррупция и честность. Перевод с англ. Науч. ред. проф. Самсонова Т.К. Изд-во: Рос. Академ.госслужбы. М., 2005.
7. www.transparency.org.ru/NNG/doc/kgz/law-corr-kgz/doc