

УДК 338.45:621.31

**РОЛЬ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГУЛИРОВАНИИ СПРОСА
НА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЮ И СОКРАЩЕНИИ ДЕФИЦИТА ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ КОМПАНИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

В. М. Касымова, доктор экономических наук, заслуженный деятель науки КР, заслуженный энергетик СНГ, профессор Кыргызского государственного технического университета им. И. Раззакова <valentinakasymova@gmail.com>

Ж. Т. Омурзакова, ведущий специалист Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР, аспирант КГТУ им. И. Раззакова <jaka-13@mail.ru>

**THE ROLE OF TARIFF POLICY IN THE REGULATION OF THE ELECTRICITY
DEMAND AND REDUCE THE DEFICIT OF FUNDS OF ENERGY COMPANIES
IN KYRGYZSTAN**

V. M. Kasymova, PhD, honored worker of Science of the Kyrgyz Republic, honored power engineer of the CIS, professor KSTU named after I. Razzakova <valentinakasymova@gmail.com>

Zh. T. Omurzakova, leading specialist of the State Agency for Regulation of Fuel and Energy Complex of the Kyrgyz Republic, graduate student of the KSTU named after I. Razzakova <jaka-13@mail.ru>

Abstract

The purpose of the article was to determine the effectiveness of the impact of the new tariff policy for the activities of the energy companies. This article considers the tariff policy issues serving as the focus of economic discussions, since their solution has a profound effect on the opportunities of the country's economic development. The article presents and analyzes the data on electricity tariffs for households and other consumers. The tariff policy problems impair the efficiency and competitiveness of national business and lower living standards. Because, the government declares its readiness to limit the growth of tariffs, which, however, suggests "manual operation" and stopgap measures.

Keywords: tariff policy, efficiency, data analysis, the company's costs, consumers.

Аннотация

Вопросы тарифной политики находятся в центре экономических дискуссий, поскольку от их решения существенно зависит деятельность энергетических компаний. Предполагалось выявить, насколько эффективными могут быть меры, предпринимаемые в рамках тарифной политики. Проведен анализ данных, касающихся размеров тарифов на электроэнергию для конечных потребителей страны. Рекомендации, полученные в результате исследования проблем тарифной политики, могут обеспечить повышение эффективности и конкурентоспособности отечественного предпринимательства и не допустить снижения уровня жизни населения.

Ключевые слова: тарифная политика, эффективность, анализ данных, затраты компании, потребители.

Тарифы на энергоносители представляют собой денежное выражение стоимости электроэнергии, теплоэнергии и отражают сумму всех затрат предприятия на производство, передачу, распределение и сбыт потребителю, обеспечивая нормативную прибыль. Тарифы устанавливаются не только на энергию, но на воду и газ [1].

Тарифная политика – это важнейшая составляющая всей системы государственного регулирования развития отраслей ТЭК. Тарифы на электрическую и тепловую энергию представляют собой систему ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты покупателей с поставщиками энергии. Следует заметить, что понятие цены является более широким, чем понятие тарифа. Цена может быть как регулируемой, так и свободной (рыночной), а тарифы – это регулируемые государством уровни цен. Тарифная политика является основной частью ценовой политики. Ценовая политика, помимо тарифной составляющей, включает в себя и другие элементы. К ним, в частности, относятся: управление механизмами определения цены на оптовом рынке, предотвращение злоупотреблений монопольной властью на конкурентных энергорынках и др.

Тарифную политику в электроэнергетике можно определить как систему мер по реализации государственной энергетической стратегии путем регулирования и контроля тарифов на электрическую и тепловую энергию. Как инструмент управления отраслью тарифная политика призвана способствовать достижению экономической эффективности и реализации общественных интересов, связанных с функционированием электроэнергетики.

Экономические, организационные и правовые основы государственного регулирования тарифов и цен на электрическую и тепловую энергию регламентируются законодательством.

Государственное регулирование в электроэнергетике в КР осуществляется Госагентством по регулированию ТЭК посредством разработки тарифной политики в соответствии с Законами КР «Об энергетике» от 30 октября 1996 года №56, «Об электроэнергетике» от 28 января 1997 года №8, постановлением ПКР «Среднесрочная тарифная политика на электрическую, тепловую энергию на 2014-2017 гг.» от 20 ноября 2014 г. №660.

Тарифная политика в электроэнергетике осуществляется посредством установления экономически обоснованных тарифов на электрическую и тепловую энергию и их предельных уровней. Срок действия установленных тарифов и их предельных уровней не может быть менее одного года.

При регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию учитываются затраты производящих и энергоснабжающих организаций. Оплата производится потребителем за фактически принятое им количество электрической и тепловой энергии.

Государственное регулирование тарифов может проводиться отдельно в отношении электрической энергии, поставляемой населению в пределах социальной нормы потребления и сверх социальной нормы потребления. При установлении льготных тарифов для одних потребителей не допускается повышение тарифов для других потребителей.

Сформулированы также основные принципы ценовой и тарифной политики:

- обеспечение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей энергии;
- экономическая обоснованность производственных затрат и прибыли;
- отдельный и однократный учет объемов выпуска, доходов и расходов энергокомпаний;
- открытость и доступность информации о рассмотрении и утверждении тарифов;
- создание условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций.

Могут применяться следующие методы регулирования тарифов: метод экономически обоснованных расходов; метод экономически обоснованной доходности инвестированного капитала; метод индексации тарифов (рис. 1).

При использовании метода экономически обоснованных расходов тарифы рассчитываются на основе размера необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность, за расчетный период регулирования:

$$M = (Ц) = НВВ / ОП,$$

где НВВ – необходимая валовая выручка для покрытия обоснованных расходов на осуществление регулируемого вида деятельности;

ОП– объём производства (отпуска) энергии или оказания услуг.

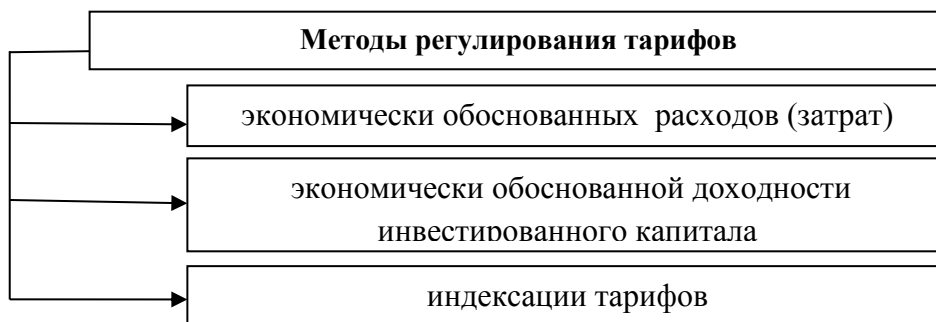


Рис. 1. Методы регулирования тарифов [2]

Основной общий недостаток методов экономически обоснованных расходов и экономически обоснованной доходности инвестированного капитала состоит в том, что они закрепляют затратный принцип формирования тарифов, в соответствии с которым все затраты, понесенные энергокомпанией, должны быть возмещены потребителями через утверждаемые тарифы. *Иными словами, производитель электроэнергии должен только доказать объективность своих затрат, в том числе инвестиционных.* Поэтому регулирование цен и тарифов на электроэнергию этими двумя методами стимулирует поиск незаконных путей получения «справедливой» прибыли.

Сложна и другая проблема – установление «разумной» нормы прибыли. Допустимая прибыль определяется на основе экспертных суждений. Ее нижней границей служит цена капитала, а верхней – доход на инвестиции с той же степенью риска для предприятий в конкурентных отраслях.

Метод индексации тарифов на основе прогнозируемого уровня инфляции может применяться регулирующими органами в том случае, если темп инфляции, определенный в прогнозе социально-экономического развития государства, не превышает 12% в год. Основная идея метода – установить верхний предел цены на электроэнергию в текущем периоде на уровне базовой цены предыдущего периода, скорректированной на индекс инфляции. Метод индексации тарифов является относительно новым для стран СНГ. В мировой же практике он начал применяться со второй половины 80-х гг. Он менее подвержен затратной неэффективности, чем методы, предполагающие нормирование прибыли, поскольку производителям гарантируется сохранение выгод от снижения издержек, у энергокомпании появляются стимулы для повышения производственной эффективности.

В Кыргызской Республике определены следующие цели государственного регулирования тарифов в электроэнергетике [1]:

предотвращение монопольного повышения тарифов; согласование интересов производителей и потребителей энергии; стимулирование энергосбережения;

обеспечение права на равный доступ к оптовому рынку субъектам этого рынка.

Реализуемая в настоящее время Среднесрочная тарифная политика Кыргызской Республики на электрическую энергию на 2014-2017 гг. (ССТП) была утверждена постановлением Правительства КР от 20 ноября 2014 года [3].

ССТП на 2014-2017 гг. отвечала требованиям дня и была способна обеспечить устойчивое электроснабжение потребителей в условиях сложившегося дефицита электрической энергии и продолжающегося быстрого роста потребления электроэнергии. На конец 2014 г. дефицит электроэнергии в стране достиг 2,3 млрд. кВт. ч, а возможности по

наращиванию выработки электроэнергии отсутствовали, вследствие этого в вышеуказанной тарифной политике предусмотрено установление тарифов с учетом импорта электроэнергии из соседних стран.

При этом, как видно из табл. 1, импортная составляющая включалась только в тариф для населения, потребляющего электроэнергию свыше 700 кВт. ч, а также в тарифы, установленные для потребителей групп «Промышленность», «Сельское хозяйство», «Бюджетные потребители», «Прочие потребители».

Таблица 1 – Тарифы на электроэнергию в КР по категориям потребителей на 2015 г. (тыйын/кВт.ч) [3]

№ п.п.	Категория потребителей	Январь - июль	Август - декабрь	Рост, %
1.	Население, в т. ч.:			
1.1	потребление до 700 кВт. ч	70	77	10
1.2.	потребление свыше 700 кВт. ч	185,2	216	16,6
2.	Промышленность, сельское хозяйство, бюджетные потребители, прочие потребители	198,1	224	13,1
3.	Насосные станции	72,8	77,9	7

Тарифная политика в процессе реализации в 2015 г. претерпела три этапа изменения вместо двух, заложенных в постановлении ПКР. Непредвиденный второй этап реализации с 1 февраля 2015 г. был связан со снижением тарифов по причине снижения объемов импорта электроэнергии из Казахстана.

Вместе с тем ранее заложенный в ССТП этап повышения тарифов с 1 апреля не был реализован в запланированное время и был перенесен для реализации сначала на 1 июня, а затем на 1 августа 2015 г.

Более того, сама реализуемая тарифная политика претерпела изменения в связи с рекомендацией президента страны главе правительства обеспечить плавное повышение социально-ориентированного тарифа и учесть особенности энергоснабжения жителей высокогорных районов и труднодоступных зон. Поэтому социально-ориентированный тариф для населения повысился с 70 тыйынов не до 84 тыйынов, или на 20%, как это планировалось, а до 77 тыйынов, или на 10%. Кроме того, гарантированный объем потребления электроэнергии по социально-ориентированному тарифу для жителей высокогорных районов и труднодоступных зон повысился с 700 до 1000 кВт. ч, начиная с 1 августа 2015 г. (табл. 1).

Тарифы на электрическую энергию для конечных потребителей, введенные в действие с 1 августа 2015 г., по сравнению со средневзвешенными тарифами, действовавшими с 1 января по 1 августа 2015 г., также выросли, но уже более умеренно (табл. 1).

Тарифы на электрическую энергию для конечных потребителей с 1 августа 2015 г. увеличились по сравнению с тарифами, действовавшими с 1 января по 1 августа 2015 г., по следующим группам:

«Население с потреблением до 700 кВт. ч» – на 10%;

«Население с потреблением свыше 700 кВт. ч» – на 16,6%;

«Промышленность», «Сельское хозяйство», «Бюджетные потребители», «Прочие потребители» – на 13,1%;

«Насосные станции» – на 7%.

Тарифы для конечных потребителей являются для энергетического сектора основополагающим бюджетообразующим элементом деятельности. Вместе с тем они собираются в основном распределяющими компаниями. Лишь небольшая часть крупных потребителей оплачивает электроэнергию напрямую по конечным тарифам в адрес вырабатывающей и передающей компаний, к шинам и сетям которых они присоединены по решению Госагентства по регулированию ТЭК.

Следует также отметить, что для анализа большое значение имеет показатель средневыставленного тарифа конечным потребителям со стороны распределительных компаний, который рассчитывается как средневзвешенная величина всех счетов, выставленных по всем группам потребителей, имеющим разные конечные тарифы. Анализ средневыставленного тарифа за 12 месяцев 2015 г., представленный в табл. 2, показал, что тарифы по всем распределительным компаниям существенно возросли: где в составе потребителей имеется больше потребления по этим группам потребителей, там и средневыставленный тариф получил больший рост.

Таблица 2 – Тарифы на покупную электроэнергию распределительным компаниям КР за 2014-2015 гг. (тысьн/кВт.ч) [4]

№ п.п.	Энергокомпания	Январь-декабрь	Январь-декабрь	Рост	
		2014г.	2015г.	тысьн	%
1.	ОАО «Северэлектро»	96,7	140,9	44,2	45,7
2.	ОАО «Востокэлектро»	91,3	119,9	28,6	31,3
3.	ОАО «Ошэлектро»	87,5	115,9	28,4	32,4
4.	ОАО «Жалал-абатэлектро»	87,5	117,9	30,4	34,7
	Средний тариф	90,7	123,6	32,9	36,3

Учитывая это обстоятельство, необходимо в графе «Рост в тысьнах» иметь в виду, что в указанный размер прироста также входит импортная составляющая в тарифах для конечных потребителей, которой в 2014 г. не было. Самый большой рост средневыставленного тарифа на 44,2 тысьн имел место в ОАО «Северэлектро». Во всех остальных распределительных компаниях средневыставленные тарифы также существенно возросли. При этом с 1 августа 2015 г. импортные составляющие в компаниях варьировали от 21,95 тысьна в ОАО «Востокэлектро» до 32,48 тысьнов в ОАО «Ошэлектро». Рост средневыставленного тарифа в распределительных компаниях обеспечил повышение их доходности.

Доходы, обусловленные вышеуказанными средневыставленными тарифами во всех распределительных компаниях, также показали существенный рост, несмотря на снижение объемов полезного отпуска электроэнергии потребителям. Об этом свидетельствует проведенный анализ, представленный в табл. 3.

Анализ показал, что доходы всех распределительных компаний за 2015 г. возросли по сравнению с 2014 г. более чем на 30%, или на 2 829,6 млн. сом. При этом наибольший рост доходов произошел в ОАО «Северэлектро» – на 31,09%, или на 1 598 млн. сом. Однако в связи с переносом введения повышенных тарифов для конечных потребителей, по всем

распределительным компаниям отмечается в целом незначительное невыполнение плановых показателей по фактическим доходам на -3,24%. Это объясняется также тем, что объемы полезного отпуска и потребления конечных потребителей снизились.

Таблица 3 – Доходы распределительных компаний от повышения тарифов в 2015 г. (млн. сом.) [4]

№ п.п.	Энергокомпания	2014 г.	2015 г.		Рост/снижение (-)	
			план	факт	2015/2014	факт/план
1.	ОАО «Северэлектро»	5 139,4	6 639,9	6 737,4	31,09%	1,47%
2.	ОАО «Востокэлектро»	1 258,8	1 779,1	1 640,4	30,31%	-7,79%
3.	ОАО «Ошэлектро»	1 816,1	2 551,5	2 324,5	27,99%	-8,89%
4.	ОАО «Жалал-абатэлектро»	1 178,1	1 661,4	1 519,7	28,99%	-8,52%
	Всего, по распределительным компаниям	9 392,4	12 631,9	12 222,0	30,12%	-3,24%

Доходы от конечных потребителей по итогам 2015 г. по всем крупным электроэнергетическим компаниям составили 16 089,0 млн. сом., а расходы энергокомпаний – 23 325,9 млн. сом. Таким образом, в целом по энергосистеме произошло снижение дефицита средств с 9,1 млрд. сом. до 7,2 млрд. сом. В том числе по ОАО «Электрические станции» – с 8,4 млрд. сом. до 6,5 млрд. сом., по ОАО «НЭСК» – с 525,15 млн. сом. до 476,6 млн. сом., по распределительным компаниям – с 225,7 млн. сом. до 209,7 млн. сом.

Таким образом, проведенный анализ реализации ССТП за 2015 г. показал, что введенные с декабря 2014 г. тарифы стимулировали потребителей на эффективное и рациональное использование электроэнергии, внедрение мер по энергосбережению, а также использование альтернативных источников энергии для целей отопления. Энергосберегающий эффект новых тарифов на электроэнергию можно подтвердить следующими результатами анализа (табл. 4).

Таблица 4 – Снижение потребления электроэнергии (полезный отпуск) у распределительных компаний в 2015 г. [4]

	Энергокомпания	Ед. изм.	2014 г.	2015 г.	Снижение	
					тыс. кВт. ч	%
1.	ОАО «Северэлектро»	млн. кВт.ч	5 315,4	4 781,1	- 534,3	- 10,1
2.	ОАО «Востокэлектро»	тыс. кВт.ч	1 379,1	1 293,5	- 85,6	- 6,2
3.	ОАО «Ошэлектро»	тыс. кВт.ч	2 075,9	2 005,9	- 70,0	- 3,4
4.	ОАО «Жалалабатэлектро»	тыс. кВт.ч	1 346,9	1 288,7	- 58,2	- 4,3
	Всего, распредел. компании	млн. кВт.ч	10 117,3	9 369,2	-748,1	- 7,4

Анализ потребления электроэнергии потребителями страны показал (табл. 4), что в целом по распределительным компаниям за период январь-декабрь 2015 г. использовано электроэнергии меньше, чем в 2014 г. на 748,1 млн. кВт.ч, или на 7,4%. Из них по ОАО «Жалал-абатэлектро» – на 58,2 млн. кВт.ч, или на 4,3%, по ОАО «Востокэлектро» – на 85,6 млн. кВт.ч, или на 6,2%, по ОАО «Ошэлектро» – на 70,0 млн. кВт.ч, или на 3,4% и по ОАО «Северэлектро» – на 534,3 млн. кВт.ч, или на 10,1%.

В разрезе конкретных групп потребителей снижение объемов потребления электроэнергии показано в табл. 5.

Таблица 5 – Снижение объемов потребления электроэнергии в разрезе конкретных групп (млн. кВт. ч)

№ п.п.	Потребители	2014 г.	2015 г.	Снижение (-)	
				млн. кВт.ч	%
1.	Население	6 796,1	6 099,8	- 696,3	- 10,2
2.	Бюджетные потребители	876,6	673,2	- 203,4	- 23,2
3.	Сельхозпотребители	89,6	48,9	-40,7	- 45,4
4.	Промышленность	1 147,3	1 066,7	-80,6	- 7,0
5.	Прочие потребители	1 207,6	990,3	-217,3	- 18,0
6.	Насосные станции	-	490,3*		

*В 2014 г. объем потребления насосных станций отдельно не указывался, но учитывался в общем полезном отпуске электроэнергии.

Анализ показывает, что практически у всех групп потребителей наблюдается снижение объемов потребления. Наибольшие объемы снижения имели место у населения – 696,3 млн. сом. и у прочих потребителей – 217,3 млн. сом.

Таким образом, полученные данные подтверждают энергосберегающий эффект от повышения тарифов на электроэнергию для конечных потребителей и экономии: на 10,2% населением, на 23,2% бюджетными организациями, на 45,4% сельхозпотребителями, на 7% промышленными предприятиями и на 18% прочими потребителями.

Эффект от сокращения дефицита средств энергетических компаний в 2015 г. составил 2,1 млрд. сом.

В 2016 г. тарифы на электрическую энергию для конечных потребителей остались на прежнем уровне.

Использованные источники

1. Касимова, В.М. Энергетическая политика, энергобезопасность и энергоэффективность в Кыргызской Республике. – Бишкек: КГТУ им. И.Раззакова, 2015. – С.208-231.

2. Богачева, Л.Ю. Совершенствование управления отраслями российской энергетики, теоритические предпосылки, практика, моделирование – Волгоград: Национальное издательство, 2007.

3. Среднесрочная тарифная политика Кыргызской Республики на электрическую, тепловую энергию на 2014-2017 гг.: постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2014 года №660.

4. ГАРТЭК при ПКР: Техничко-экономические показатели энергетических компаний за 2014-2015 годы.

5. Официальный сайт Госагентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве КР. – Режим доступа: www.regulator.tek.kg