

О ПРОГРАММЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ДЖЕТЫ-ОГУЗСКОГО РАЙОНА ИССЫК-КУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

*О.А.БЕКТУРОВ, глава госадминистрации Джеты-Огузского района,
А.К.ОКЕНОВ, вице-президент ОсОО «BNC securities»*

В республике практически завершен процесс институциональных преобразований:

выработано и принято хозяйственное законодательство, адаптированное к требованиям рынка;

проведена приватизация, формируется класс собственников;

достигнуты приемлемые параметры кредитно-денежной системы;

созданы основные институты рыночной инфраструктуры;

определены приоритетные направления развития в отраслях республики;

созданы оптимальные условия для привлечения иностранных инвестиций, передовых технологий и «ноу-хау».

Другими словами, сформированы основы рыночной среды хозяйствования.

Логика и алгоритмы дальнейших реформ предполагают реализацию мер по преодолению спада в экономике, главным образом в реальном секторе, на основе использования рыночных механизмов хозяйствования.

Актуальность разработки Программы социально-экономического развития Джеты-Огузского района.

Следует отметить, что государственными органами с участием специалистов международных финансово-экономических институтов в достаточной мере разработаны логика, процедуры и формы реализации реформ в масштабе республики.

Все это в полной мере согласуется с Комплексной основой развития (КОР) Кыргызской Республики, по своей сути являющейся стратегией развития государства на ближайшие 10 лет, и определяет основные

принципы, приоритеты, подходы к решению стоящих перед обществом проблем.

Миссия КОР – превратить Кыргызстан с его самобытной историей и культурой в процветающую, развитую страну, с высокообразованным, здоровым населением, имеющим комфортабельную среду обитания, высокие жизненные стандарты и реализующим во всех сферах деятельности свой потенциал.

Стратегическая цель КОР – повышение благосостояния населения республики и сокращение бедности за счет устойчивого экономического развития.

В то же время практически отсутствуют научно-методические разработки (программы) развития территориальных и региональных образований республики, к которым можно отнести Джеты-Огузский район. Между тем успешно реализованная региональная экономическая политика, как показывает опыт развитых стран, способна сыграть решающую роль в социальном оздоровлении как региона, так и страны в целом.

Концепция программы развития Джеты-Огузского района

Суть настоящей программы - определение стратегии развития района. Она подразумевает выбор долгосрочных направлений развития исходя из существующего потенциала и ресурсов, т.е. на основании сугубо объективных факторов и параметров. Определение направлений долгосрочного развития региона предполагает:

анализ экономического потенциала и ресурсов региона;

определение перспективных, востребованных рынком направлений развития;

разработка и реализация целевых программ развития региона с учетом имеющихся ресурсов, а также ресурсов, которые можно привлечь.

Четкое и ясное понимание сложившейся ситуации и проблем, стоящих перед государственными органами Джеты-Огузского района, позволит в кратчайшие сроки разработать целевые программы и проекты, реализовать более эффективные управленческие решения для достижения поставленных целей с наименьшими затратами по наиболее актуальным и болезненным проблемам.

Общей системной целью программы развития Джеты-Огузского района является повышение уровня благосостояния его жителей. Системная цель достигается посредством решения следующих задач:

- повышение валового продукта района;
- привлечение частных инвестиций;
- увеличение занятости;
- повышение отчислений в местный бюджет посредством увеличения налоговых выплат;
- повышение доходов местных жителей.

Критерием эффективности реализации данной программы будет являться степень выполнения вышеуказанных задач

В процессе выбора стратегии социально-экономического развития большое значение имеет анализ экономического потенциала региона, который учитывает совокупность материальных факторов жизнедеятельности – ресурсное обеспечение, природно-географическое положение, производственно-инновационные возможности, трудовой потенциал и т.п. Отдельные виды материальных факторов выражены по-разному – в стоимостной форме, натуральной или в виде качественных характеристик. Поэтому есть смысл дать обобщенную оценку экономическому, социальному состоянию конкретной территории, ее ресурсной обеспеченности.

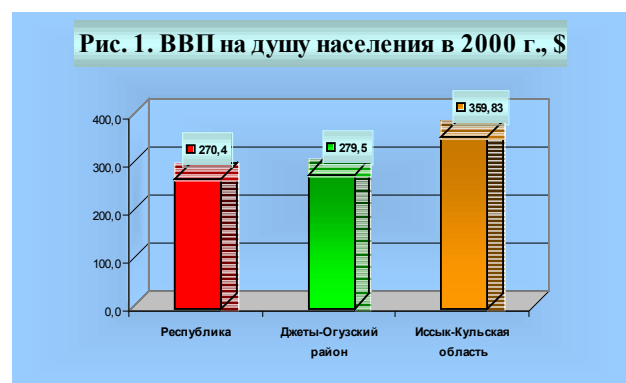
Экономический потенциал и ресурсы Джеты-Огузского района

По итогам 2000 г. валовой внутренний продукт района в сравнении с 1999 г. характеризуется следующими показателями:

Анализ структуры ВВП Джеты-Огузского района указывает на сельскохозяйственную ориентацию района. Доля сельского хозяйства в ВВП района по итогам 2000 г. составила 71,5%, что в 1,9 раза превышает республиканский

уровень. Удельный вес промышленного производства в структуре ВВП составил 7%. Таким образом, учитывая значительную долю сельскохозяйственного производства в ВВП, следует, что для производства ВВП района характерна значительная зависимость от сезонности в производстве сельскохозяйственной продукции.

Крупнейшее золотодобывающее предприятие республики «Кумтор Оперейтинг компани», расположенное в Джеты-Огузском районе, вносит значительный вклад в ВВП всей республики, именно этим объясняется высокий показатель ВВП на душу населения по сравнению со среднереспубликанским (рис. 1).



Природные ресурсы

Джеты-Огузский район в современных границах был образован в 1930 г. Расположен в юго-восточной части Иссык-Кульской долины. Население насчитывает 77866 чел. Район является наиболее крупным в Иссык-Кульской области, его общая площадь в административных границах составляет 14,2 тыс. км². В районе расположено 47 населенных пунктов.

Районный центр - с. Кызыл-Суу.

Район расположен на высоте 1608-3200 м над уровнем моря. Его большую часть занимают горы. По биоклиматическим признакам район может быть разделен на две части: прибрежная зона (до 2000 м) и высокогорье.

Климат в прибрежной зоне горно-морской в высокогорье – резкоконтинентальный. Лето в долине прохладное, зима мягкая. Средняя температура в июле +17,5°C, в январе до +3°C. Среднегодовое количество осадков 350-500 мм.

В условиях высокогорья зима длинная и холодная, лето короткое и прохладное. Среднегодовое количество осадков 200-300 мм. В горах много ледников и мелких озер.

Почвенный и растительный покров имеет резко выраженную вертикальную поясность. В

прибрежной части района преобладают светло-каштановые почвы. На северных склонах гор до высоты 2400 м распространены темно-каштановые почвы, далее следуют горно-лесные и горно-луговые

В прибрежной зоне широко развито поливное и богарное земледелие. На высоте 2000-3000 м над уровнем моря произрастают еловые леса и кустарники. Выше лесов (на уровне 2500-3000 м) зоны субальпийских и альпийских лугов с преобладанием многолетних трав.

Животный мир очень разнообразен. Обитают горный архар и снежный барс, баран «Марко Поло», кабан, косуля, козерог, заяц, лисица, волк, каменная куница, рысь, барсук, сурок и др.; из птиц – фазан, кеклик, улар, беркут и др. На озере Иссык-Куль зимуют лебеди, гуси, утки. В реках и озере водятся форель, осман, судак, чебак и др.

На территории района имеются геологический и охотничий заказники, в прибрежной полосе – участки Иссык-Кульского государственного заповедника

Расположенное в высокогорной зоне месторождение золота Кумтор входит в десятку крупнейших разведанных месторождений мира. Содержание золота на тонну руды здесь составляет 3,5 – 4,4 г.

На территории района есть месторождения и рудопроявления олова, меди, вольфрама и других металлов. Промышленный интерес представляют разведанные запасы оловорудных месторождений.

Район богат минеральными и термальными водами, здесь расположены когда-то знаменитые на всю республику лечебные радоновые источники.

Сельское хозяйство

Джеты-Огузский район - один из ведущих в Иссык-Кульской области по уровню развития сельского хозяйства и производству сельскохозяйственной продукции.

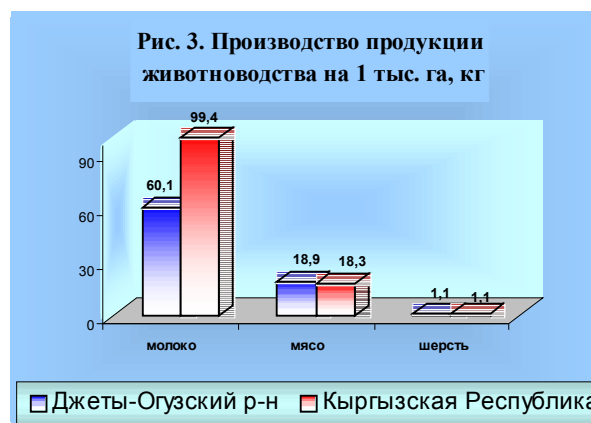
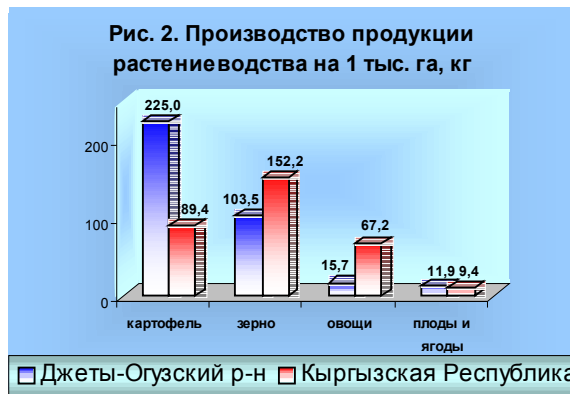
Сельское хозяйство является основным структурообразующим звеном в производстве валового продукта района.

Производство основных видов сельскохозяйственной продукции с 1 тыс. га сельскохозяйственный угодий Джеты-Огузского района в сравнении с общереспубликанскими показателями представлено на рис 2 и 3.

Доля сельского хозяйства в общем объеме произведенной в районе продукции без учета

золоторудной промышленности в 2000 г. составила 71,5%.

Значимость сельского хозяйства в экономике района определяется не только количеством произведенной продукции, но и тем, что большая часть населения трудится в отраслях сельскохозяйственного сектора – 66,4%.



В структуре посевов 62,2% занимают кормовые культуры, что благоприятным образом отражается на развитии животноводческого направления (рис. 4).



Товарность сельскохозяйственной продукции служит важнейшим экономическим показателем сельскохозяйственного производства. По таким видам сельскохозяйственной продукции, как производство картофеля, плодов и

ягод с 1 тыс. га. Джеты-Огузский район опережает среднереспубликанские показатели.

Для сельскохозяйственного производства района приоритетным должно стать увеличение

Таблица 1
Динамика поголовья, тыс. голов

	1990 г.	2000 г.	Темп роста, %
Крупный рогатый скот	25,9	29,5	114,0
в том числе коровы	6,2	14,3	230,0
Овцы и козы	396,1	163,7	41,3
Лошади	8,9	16,8	188,8

промышленной переработки продукции растениеводства и животноводства (табл. 1, 2).

Следует отметить, что из общего объема произведенного в районе молока только 24,3%

поступают на промышленную переработку, остальные 75,7%, или 22014 т составляют потенциальный резерв для наращивания производства молочных продуктов.

Таблица 2
Валовое производство основных видов сельскохозяйственной продукции, т

	1990 г.	2000 г.	Темп роста, %
Мясо	7081	9121	128,8
Молоко	14316	29083	203,2
Яйца, тыс. шт.	731	1053	144,0
Шерсть	1338	508	38,0
Зерновые	40244	50077	124,4
Картофель	52941	108908	205,7
Овощи	4349	7607	174,9
Плоды и ягод	7489	5775	77,1

СТЬ

рыночные преобразования в промышленном секторе. Об этом

свидетельствует рост доли негосударственных предприятий в структуре производства.

Таблица 3
Структура промышленного производства по видам промышленных предприятий, тыс. сом.

	1999 г.	2000 г.
Малые пром. предприятия	31.3	44
Индивидуальные пром. предприятия	8490	8897
Подсобные пром. предприятия	18550	19700
в том числе:		
лесхоз	1297.6	1608.2
мельница	17252.4	18091.8
Сырзавод	37407.8	43251.5
АО «Шербет»	551	591
Хлебозавод	-	-
Итого по району:	65030.1	72483.5

Рост объемов производства промышленной продукции по товарной группе в 2000 г. по отношению к 1999 г. демонстрирует рис. 5.

Государственные предприятия не играют существенной роли в производстве продукции района, и возможность прямого государ-

ственного вмешательства в производственные процессы практически сведена к нулю. В связи с этим перед государственными органами стоит задача освоения рыночных методов и форм работы с хозяйствующими субъектами.



Наиболее крупные промышленные предприятия района, без учета «Кумтор Оперейтинг Компани» – АО «Ак-Жалга», обеспечивающее 59,7% промышленной продукции района, доля которого в общем объеме произведенных сыров по республике составляет около 20%; леспромхоз и АО «Шербет».

В целом по динамике промышленного производства в 1999-2000 гг. без учета предприятия «Кумтор» наблюдалась тенденция роста валовой продукции в номинальном выражении на 112,9% и снижение на 4,9% в реальном выражении (с учетом инфляции).

Социальная сфера

В районе имеются одна центральная больница и четыре участковые, 38 школ.

Трудовые ресурсы района достаточны для нормального функционирования экономики и составляют около 51% всего населения.

Наблюдается сокращение численности занятых в государственном секторе экономики и увеличение занятости в негосударственном, где помимо сельскохозяйственного производства высока доля индивидуально-трудовой деятельности.

Развитие предпринимательства, главным образом в сфере торговли и сервисно-бытовом обслуживании обусловили темп роста платных услуг в 2000 г. по отношению к 1999 г. на уровне 115,1%.

Согласно данным официальной статистики уровень безработицы в районе составляет 8,4%, при этом по нашей оценке уровень скрытой безработицы составляет около 25%. В районе проживает 5783 пенсионера

На 1 января 2001 г. задолженность по зарплате составила 2 млн. 835 тыс. сом., по Социальному фонду – 902 тыс. 500 сом.

Финансы

Обладая промышленным и сельскохозяйственным потенциалом, Джеты-Огузский район располагает прочной базой для относительного финансового благополучия (табл. 4).

Таблица 4

Доходы местного бюджета, тыс.сом.

	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
Общие доходы	19 089,5	20 151	24 882	27 055,1
Общие расходы	18 197,5	20 056,2	26 306,8	32 367,8
Гранты	9 108,2	11 718	14 824,8	12 966,2

Порядок отчислений основных налогов в республиканский, областные и местные бюджеты не позволяет в полной мере обеспечить

финансирование расходной части бюджета района, в связи с чем району регулярно выделяются категориальные и выравнивающие гранты.

Поступления основных налогов за 1999-2000 гг., тыс.сом.

	1999 г.	Уд. вес к общим	2000 г.	Уд. вес к общим
--	---------	-----------------	---------	-----------------

		доходам, %		доходам, %
Подоходный налог	5466,6	22,0	6712,5	24,8
Налог на прибыль	419,1	1,7	496,8	1,8
2% налог с розничного товарооборота	1341,4	5,4	1673,6	6,2
Земельный налог с юр. лиц	1313,6	5,3	2074,1	7,7
Земельный налог с физ. лиц.	696,4	2,8	552,6	2,0

Основным плательщиком подоходного налога (до 92%) является «Кумтор Оперейтинг Компани», а налога на прибыль (до 98%) - АО «Ак-Жалга», земельного налога с юридических лиц – крестьянские хозяйства района.

В структуре доходов района наибольший удельный вес принадлежит налоговым поступлениям, из них самым крупным источником дохода являются подоходный и земельный налоги. Наличие в районе горнорудного комбината «Кумтор» обеспечивает наибольшие поступления от подоходного налога не только в рамках бюджета района, но и всей Иссык-Кульской области.

Расходы местных бюджетов по отношению к госрасходам колеблются от 2 до 8%. Образование и здравоохранение – наиболее крупные статьи расходов района (60,7 и 22,7%), за ними следуют госуслуги общего назначения (10,3%). Значительные суммы на образование и здравоохранение обусловлены тем, что помимо собственных расходов, с 1997 г. местная администрация получает категориальные гранты на финансирование выполнения стандартов в этих секторах.

Размеры получаемых грантов к общим доходам местного бюджета 50,7%, для сравнения в целом по Ошской и Нарынской областям количество грантов – 69 и 84% от собственных доходов. На душу населения Джеты-Огузского района приходится 166,5 сомов грантов: в Бишкеке – 139 сом., в Нарынской - до 471 сом. По соотношению трансфертов к собственным доходам района и на душу населения, а также с учетом всех налоговых сборов следует, что налоговый потенциал района достаточно высокий.

Перспективные направления развития района

С учетом имеющихся ресурсов, экономического потенциала и его специализации, а также рыночной конъюнктуры стратегическими направлениями развития Джеты-Огузского района являются:

1. *Создание и развитие единого агропромышленного комплекса, основной базой кот-*

орого является интеграция сельского хозяйства и переработки.

2. *Развитие туристического комплекса.*

Сельское хозяйство

Сельскохозяйственное производство в существующих экономических условиях без последующей переработки продукции является крайне неэффективным. В республике, в которой более 40% ВВП занимает сельское хозяйство и более 60% населения связано с сельскохозяйственным производством, существует проблема сбыта продукции, поскольку:

отсутствует стабильный внутренний рынок потребления;

высоки транспортные издержки при экспорте сельхозпродукции;

протекционистская политика соседних государств ограничивает экспортные возможности;

отсутствует государственное регулирование рынка сельхозпродуктов.

Все эти факторы являются причиной резких колебаний цен на сельхозпродукцию. Частое падение цен усугубляется перепроизводством и перенасыщением и без того не емкого внутреннего рынка. Примером этому может служить падение цен на лук в 1999 г. и на картофель в нынешнем. Тысячи дехкан остались в убытке, вынужденные за бесценок сбывать свою продукцию перекупщикам.

Как показывает практика, без государственного регулирования и дотирования сельское хозяйство является крайне рискованным и неприбыльным видом бизнеса.

Комплексная переработка сельхозпродукции позволит решить большую часть этих проблем. При переработке продукции не только повышается срок хранения продукции, но и ее транспортабельность. Спрос на абрикосовое пюре более стабилен, чем на сами абрикосы. Кроме того, продукты пищевой переработки при определенных качественных характеристиках пользуются спросом на международных рынках, что позволяет их экспортировать.

В конечном счете, это положительным образом влияет на поддержку и стабилизацию национальной валюты (сома), достижение положительного торгового баланса облегчает проблему обслуживания внешнего долга.

Туризм

Вторым стратегическим направлением развития района является туризм. Более 90% территории района занимают горы. Остальные 10% приходятся на прибрежную зону. Существуют огромные потенциальные ресурсы и возможности для развития туризма.

Вследствие ряда исторических причин на южном берегу Иссык-Куля развитие туризма как отрасли долгое время игнорировалось. Однако на данный момент созданы все предпосылки для его развития. Южный берег выгодно отличается по климатическим; экологическим характеристикам и природно-рекреационному потенциалу.

Выгодным отличием южного берега является то, что создание на нем туристической инфраструктуры можно начинать с нуля. Таким образом, существует возможность обеспечить изначально высокий уровень услуг.

Кроме того, в отличие от северного побережья Иссык-Куля в Джеты-Огузском районе есть все условия для организации туристического комплекса «зима-лето», т.е. обеспечения внесезонного обслуживания туристов и отдыхающих.

Итоги

В результате проведения социально-экономических реформ в республике, а также мер, ориентированных на совершенствование местного самоуправления, резко сузилась сфера применения административных методов.

В настоящее время структура органов государственной власти на уровне районов отражает изменения функции государства в условиях переходного периода:

- сужение сферы непосредственного хозяйственного управления;
- выполнение ряда социальных и фискальных функций;
- обеспечение правопорядка;
- ведение статистического учета.

Центр тяжести по управлению социально-экономическими процессами в районе перемещается в сферу разработки и реализации государственной политики по стимулированию и

поддержке устойчивого экономического развития и решения неотложных проблем района.

Настоящая программа является попыткой разработки и реализации на уровне Джеты-Огузского района основных положений государственной политики по поддержке и стимулированию устойчивого социально-экономического развития района, решения наиболее острых социальных проблем её жителей.

Настоящая программа представляет собой, по сути, выбор стратегии развития Джеты-Огузского района путем определения долгосрочных и перспективных направлений развития, исходя из экономического потенциала и ресурсов района.

Логическим продолжением и реализацией данной программы на практике должна стать разработка и реализация целевых программ, таких, как «Молоко Джеты-Огуза», «Туризм Джеты-Огуза» и т.д. по аналогии с проектом «Фрукты и ягоды Джеты-Огуза».

С целью реализации положений программы развития района, привлечения инвестиций, разработки целевых программ госадминистрация Джеты-Огузского района планирует:

оптимизировать структуру управления в виде создания постоянно действующего координационного комитета под руководством главы райгосадминистрации;

создать целевой внебюджетный фонд по разработке и реализации целевых программ, их мониторинг и продвижение.

Государственная администрация Джеты-Огузского района Иссык-Кульской области в лице г-на О.А. БЕКТУРОВА выражает благодарность инвестиционной компании «BNC Securities» г. Бишкека за оказанное содействие в разработке настоящей программы.

