

## ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

### ПРОБЛЕМЫ СЕЛЬСКОГО ЧАСТНОГО СЕКТОРА

*Ж.Т. ТУРГУНБАЕВ, Р.Ж. ТУРГУНБАЕВ*

**П**ожалуй, в Кыргызстане нет другой отрасли, кроме сельского хозяйства, где бы масштабы и глубина реформы были так значительны и результативны. Свидетельство тому - рост удельного веса производства зерна в личных хозяйствах населения (с 4,8% в 1991 г. до 12,6% в 1999 г.), табака (0,2 и 17,0%), картофеля (59,8 и 64,9%), овощей (43,5 и 48,6%), мяса (51,3 и 67,5%), молока (55,6 и 62,6%), шерсти (35,2 и 60,8%)<sup>1</sup>. В фермерских и крестьянских хозяйствах наблюдается та же тенденция существенного роста удельного веса производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

За период реформ резко изменился и статус самих хозяйств. Взамен одной формы хозяйствования возникли другие: появились частные, фермерские и крестьянские хозяйства за счет ликвидации или сокращения госхозов и коллективных хозяйств. Так, если в 1991 г. частные фермерские и крестьянские хозяйства по удельному весу составляли 89,8%, то на начало 2000 г. - 98,9%, коллективные хозяйства, соответственно, - 3,8 и 1,0; госхозы - 6,4 и 0,09%.

За последние годы произошли позитивные изменения за счет роста темпов производства сельхозпродукции. Об этом можно судить по результатам 1999 г., когда в целом по республике производство зерна достигло 1631 тыс. т, что на 218 тыс. т больше, чем в 1996 г., и на 186 тыс. т, чем в 1991 г. Собрано картофеля 958 тыс. т, что на 395 тыс. т больше, чем в 1996, и на 632 тыс. т, чем в 1991 г. Вместе с тем несколько снизилось

производство мяса в живом весе - с 404,8 тыс. т в 1991 г. до 195,8 тыс. т в 1999 г., молока - в 1996 г. - на 249,1 т, а в 1999 г. - всего лишь на 10,6 тыс. т.

Углубляются преобразования в связи с установлением частной собственности на землю. Создана законодательная база по введению рыночной системы в сельском хозяйстве, отменен мораторий на продажу земли.

Таким образом, сельчане имеют право продавать и покупать земельные участки, производить на них, обменивать и сдавать их в аренду. Идет регистрация недвижимости, к которой относятся и земельные участки.

По Кыргызстану в право частной собственности может быть приобретено 840 тыс. га земельной площади, которая раньше была распределена по долям. При этом количество населения, получившего земельные доли, составило 2405 тыс. человек, а земельная доля по республике - это примерно 0,35 га.

Неэффективность государственного сектора в сельской местности была очевидной еще в советский период, поскольку урожайность сельхозпродукции в личных подсобных хозяйствах в 1,5-3 раза превышала урожайность в госхозах или коллективных хозяйствах.

Вместе с тем в условиях дефицита инвестиций, материально-технических ресурсов, удобрений и т.д. возлагать на частный сектор большие надежды не приходится. Тем не менее многочисленные примеры свидетельствуют о большей жизнеспособности частного сектора нежели государственного или коллективного.

<sup>1</sup> *Кыргызстан в цифрах*. - Б.: Нацстатком КР. 2000. - С.77.

Следует отметить, что провозглашение приоритета частной собственности - это только половина успеха; необходимо, преодолевая существенные барьеры, обеспечить эффективное хозяйствование и внедрение подлинного рыночного механизма.

Один из таких барьеров - несовершенство налоговой системы. Следует внести изменения в действующий Налоговый кодекс Кыргызской Республики. Во-первых, необходимо упростить налоговую систему, во-вторых, уменьшить налоговые ставки с одновременным увеличением налоговой базы. Любая система, в том числе налоговая, должна быть понятной большинству налогоплательщиков и работать при любых обстоятельствах.

В республике применительно к сельской местности многое делается для объективного установления налога на землю и его упрощения, в частности, попытка расчета земельного налога в зависимости от фактической стоимости земли, а также увеличение его доли в налоговых поступлениях. Это в принципе правильно, поскольку доля сельскохозяйственного сектора в общем объеме налоговых поступлений остается пока низкой.

С введением частной собственности на землю резко меняются условия труда в сельской местности, его социально-экономическое значение, количественные и качественные параметры результатов труда. В условиях рынка появляются большие возможности для активизации самих трудовых ресурсов. Однако наличие частной собственности еще не гарантирует эффективного использования трудовых ресурсов, поскольку на этот процесс влияют и многие другие факторы.

Прежде всего отмечается неблагоприятная демографическая ситуация. Наблюдается высокая детская и материнская смертность, растет заболеваемость населения, миграционный отток русскоязычного населения - все это приводит к снижению эффективности использования потенциала трудовых ресурсов.

Кроме того, для мобилизации потенциальных возможностей трудовых ресурсов необходимо<sup>14</sup> повысить уровень производительных сил, разме-

ры привлекаемых инвестиций. К сожалению, в экономике республики остается чрезвычайно малым удельный вес внутренних капитальных вложений и собственных средств населения, который составляет чуть больше 1/3 .

Не случайно поэтому все еще низок уровень среднемесячной заработной платы, которая в 1999 г. составила в Кыргызстане всего 25,9 долл.США, в то время как в Казахстане - 94,2, Беларуси - 71,3, России - 61,8, Узбекистане - 57,1. Только в Таджикистане ее уровень ниже, чем в Кыргызстане, примерно в 2,5 раза.

Необходимо учитывать в новых условиях общи и региональные особенности формирования рынка труда и использования трудового потенциала сельской местности. К общим особенностям относятся высокие темпы воспроизводства и концентрации населения и трудовых ресурсов в сельской местности, большая иждивенческая нагрузка (особенно детьми) на трудоспособных членов семьи, традиционная приверженность коренного населения к проживанию в местах рождения.

Что касается региональных особенностей, то они связаны с природно-климатическими условиями, традициями производства, обеспеченностью инфраструктурными объектами и т.д. В переходный период добавились еще такие характерные особенности, как высокий уровень неофициальной безработицы, слабая социальная защищенность социально-уязвимых слоев населения, низкий средний уровень жизни и др.

Особенности протекания переходного периода в республике свидетельствуют о невозможности автоматически устранить все проблемы аграрного сектора. Многие из них будут решаться по мере формирования рыночных отношений, и для этого нужны большие усилия как со стороны государства, так и каждого трудоспособного работника.

