

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

*Э.АКРАМОВ, докт. экон. наук, проф.,
Институт повышения квалификации
при Ташкентском финансовом институте*

1. Экономическое развитие

Экономические успехи республики в реформировании народного хозяйства и внедрении рыночных отношений можно проследить в следующих направлениях.

Формирование инвестиционной политики республики. Инвестиции – это материальная основа развития общественного производства. Ранее политика капитальных вложений определялась центром, и капитальные вложения на развитие народного хозяйства республик выделялись в соответствии с планами союзных органов. С достижением независимости начала формироваться республиканская, собственная политика инвестиций, приспособленная к новым условиям общественного развития, к требованиям рыночных отношений. Особенности формирования этой политики за годы независимости проявились в следующем:

республика не допустила существенного сокращения объемов инвестиций в народное хозяйство. За 1990-2000 гг. динамика инвестиций в народное хозяйство Республики Узбекистан составила 82 %, в то время как в Беларуси - 45, России - 30, Украине - 24, Грузии - 17, Казахстане – 18 %;

размеры инвестиций в народное хозяйство систематически возрастали по отношению к валовому продукту: за 1991-2000 гг. - с 3,6 до 7,0 %;

в связи с формированием в республике многоукладной рыночной экономики изменилась структура инвестиций в народное хозяйство по источникам их осуществления. За 1991-2000 гг. доля инвестиций за счет государственного бюджета сократилась более чем в два раза, т.е. с 60 до 25 %, доля средств предприятий увеличилась с 40 до 50 %, а иностранных инвестиций в 2000 г. превысила 20 %, в то время как в 1994 г. она составляла всего 1,2 %;

совершенствовалась отраслевая структура инвестиций в народное хозяйство: на развитие

транспорта они возросли в 2,5 раза, жилищно-коммунального строительства - в 1,5 раза;

совершенствовалась направленность инвестиций в народное хозяйство республики: если в 1993 г. половина инвестиций поступали на развитие производственной сферы народного хозяйства, а вторая половина – на развитие непроизводственной сферы, то в связи с достижением независимости республики в 1995-1998 гг. возрастала доля производственных инвестиций, что было связано с объективной необходимостью резкого подъема производственного потенциала республики, а в 1999-2000 гг. наблюдалось увеличение доли инвестиций в социальную сферу народного хозяйства с 35,6 до 42,3 %.

Сформировавшаяся за годы независимости инвестиционная политика является важным фактором сохранения стабильности народного хозяйства и увеличения темпов развития общественного производства республики.

Недопущение существенного спада общественного производства республики. В 1990 г. в СССР в целом, в 1991 г. в Узбекистане разразился экономический кризис, причем не в классическом понимании (перепроизводство продукции), а падении, сокращении из года в год производства продукции. Такое падение производства имело место во всех бывших союзных республиках, но за период 1990-1995 гг. в Республике Узбекистан оно было самым низким. Так, динамика производства ВВП, продукции сельского хозяйства, промышленности в ряде стран СНГ характеризуется данными табл. 1.

Как видно, сокращение ВВП составило в Узбекистане 19 %, а в других странах – 38-55 %, т.е. в два-три раза больше, соответственно продукция сельского хозяйства сократилась в Узбекистане на 11 %, а в других странах – на 27-43 %, продукция промышленности в Узбекистане - всего на 1 %, а в других странах – на 39-65 %.

По данным «Независимой газеты» (22 ноября 1996 г.), за 1990-1996 гг. объем валовой продукции промышленности в Узбекистане увеличился на 6 %, а во всех остальных странах СНГ сократился. Так, это сокращение составило в Туркменистане 19 %,

Беларуси - 37, Украине - 45, Казахстане - 52, Армении - 52, России - 53, Молдавии - 53, Азербайджане - 59, Кыргызстане - 61, Таджикистане - 64, в Грузии - 88 %.

Таблица 1

Динамика основных показателей общественного производства за период 1990-1995 гг., %

	ВВП	Продукция сельского хозяйства	Продукция промышленности
Узбекистан	81,1	89,0	99,0
Россия	62,2	67,0	50,0
Беларусь	60,5	73,0	61,0
Кыргызстан	50,3	57,0	35,0
Казахстан	45,4	54,0	48,0
Украина	44,4	61,0	53,0

Источник: ж. «Экономика и статистика». – 1996. - №3-4. – С.3. Из выступления Президента Республики Узбекистан И.А.Каримова на заседании Кабинета министров республики, посвященном итогам 1995 г. и задачам на 1996 г.

Особо следует сказать о развитии сельскохозяйственного производства. Республика, преобразовывая государственные сельскохозяйственные предприятия - совхозы, сохранила коллективные хозяйства – колхозы. Несмотря на трудности переходного периода, экономический кризис, республика не допустила сокращения посевных площадей и численности скота. Снизились урожайность сельскохозяйственных культур и продуктивность животноводства, и за счет этого в 1990-1995 г. объем сельскохозяйственной продукции сократился на 11 %, в то время как в Беларуси – на 27 %, России – 33, Украине - 39, Кыргызстане – 43, Казахстане – 46 %. Но сельское хозяйство Республики Узбекистан с 1997 г. стабилизировалось. Прирост валовой продукции составил в 1997 г. 5,8 %, в 1998 г. - 4,0, в 1999 г. - 5,9, а в 2000 г. - 5,2 %.

Следует подчеркнуть, что ни одно из государств СНГ не достигло ещё уровня 1990 г. по объему производства ВВП, но и по этому показателю самая близкая к уровню 1990 г. - Республика Узбекистан. Так, динамика ВВП за 1990-2000 гг. составила: в Узбекистане - 98 %, Беларуси – 84, Кыргызстане - 68, Казахстане - 65, Армении - 65, России – 63, Азербайджане - 56, Молдове - 55, Украине - 45, Грузии - 45, Таджикистане - 37%.

Все это доказательство того, что Республика Узбекистан по развитию основных отраслей общественного производства достигла уровня 1990 г.

Совершенствование структуры общественного производства республики и формирование многоукладной рыночной экономики. Структурная политика в Узбекистане направлена на укрепление независимости, обеспечение энергетической и продовольственной безопасности, наиболее полное использование богатых природных ресурсов и формирование в

республике социально ориентированной многоукладной рыночной экономики.

Основными задачами структурной политики республики являются: коренное изменение структуры экономики страны - соотношения между производственной и непроизводственной сферами, формирование различных социально-экономических укладов, совершенствование структуры как производственной, так и непроизводственной сфер, технико-экономическая модернизация, переход от сырьевой ориентации на выпуск готовой продукции, доведение её качества до мирового уровня.

В производственной сфере народного хозяйства высокими темпами развивается промышленность, в производственной инфраструктуре - транспорт, а в социальной - образование и туризм.

В настоящее время из всей совокупности предприятий и организаций республики 45 % - частные, 40 % - коллективные, 12 % - государственные, а остальные - совместные и другие. На негосударственные социально-экономические уклады народного хозяйства приходится 75 % занятого трудоспособного населения, они уже выпускают 65 % валовой продукции республики. Негосударственные предприятия выпускают 65 % промышленной продукции, 99 % продукции сельского хозяйства, 78 % продукции строительства, на негосударственные предприятия приходится 96 % розничного товарооборота и 55 % оказанных населению платных услуг.

Достижение независимости республики по нефти и зерну. Общая потребность республики в нефти – 8 млн. т, а сама республика в 1990 г. добывала 2,8 млн. т нефти, недостающее количество поступало по импорту. В бытность СССР в получении необходимой нефти со стороны не было проблем. Исходя из общественного разделения труда между республиками, Узбекистан поставлял хлопок-волокно и другие сырьевые ресурсы, товары и продукты, а в

замен по лимитам союзных органов получал необходимую нефть. В связи с распадом СССР и разрушением экономических взаимоотношений между республиками поступление необходимой нефти превратилось в важную народнохозяйственную проблему, и в республике была поставлена задача - достичь независимости по нефти, и эта задача была выполнена.

В 1996 г. объем добытой в республике нефти достиг 7,8 млн. т, а в последующие годы в республике добывалось 8,0-8,2 млн. т нефти, и с 1998 г. из импортера нефти она превратилась в ее экспортера.

Поскольку Узбекистан был хлопковой базой СССР, то под зерновые культуры выделялись ограниченные посевные площади, и собственное производство продовольственного зерна составляло 1,5-2,0 млн. т, в то время как потребность республики в продовольственном зерне составляла 4,0 млн. т, и недостающую часть зерна республика также получала из других союзных республик и покупала за рубежом. В связи с распадом СССР пришлось решать и эту проблему.

С первых дней независимости республики была определена стратегия развития сельского хозяйства, в основе которой лежала диверсификация отрасли, отход от ориентации на монокультуру хлопчатника, самообеспечение продовольственными товарами, развитие производств по переработке продукции сельского хозяйства

Общеизвестно, что единица площади, занятой под хлопчатником, дает в 5-6 раз больше дохода по сравнению с единицей площади, занятой под зерновые культуры, но несмотря на это руководство республики приняло и осуществило политику сокращения посевов под хлопчатником и, соответственно, увеличение посевов, занятых под зерновые культуры.

За 1991-2000 гг. посевные площади под хлопчатником были сокращены более чем на 400 тыс. га, а посевные площади, занятые под зерновыми культурами, увеличены с 1079,9 до 1614,0 тыс. га.

В 1998 г. производство зерна в республике достигло 4,2 млн. т, а за последние годы из-за маловодья производство собственного зерна республики составило около 4,0 млн. т.

Улучшение финансового состояния народного хозяйства республики. Формирование рыночных отношений зависело от финансовой политики производства и финансового состояния народного хозяйства республики.

Улучшению финансового состояния народного хозяйства республики способствовали:

жесткая финансовая политика, при которой бюджетные средства выделялись по мере поступления доходов в государственный бюджет;

сокращение государственных дотаций и субсидий предприятиям и организациям;

ограничение выдачи кредитов и роста наличной денежной массы;

стимулирование развития малого и среднего бизнеса;

стимулирование привлечения в республику иностранных инвестиций;

государственная поддержка деятельности разгосударственных и приватизированных предприятий и организаций, использование для этих целей средств, поступающих от приватизации государственных предприятий и организаций;

стимулирование экспортонаправленной деятельности предприятий и организаций, в целях обеспечения поступления иностранной валюты;

стимулирование импортозамещающей деятельности предприятий и организаций для обеспечения экономии валютных запасов республики;

привлечение в республику не только иностранных инвестиций, но и иностранного банковского капитала путем создания совместных банков, открытия в республике их отделений и представительств крупных международных банков;

использование вексельного обращения, способствующего ускорению взаимных расчетов между предприятиями и организациями.

Оздоровление финансовой ситуации в народном хозяйстве республики выразилось в следующем:

сумма прибыли предприятий и организаций увеличилась в 5 с лишним раз, а число убыточных предприятий сократилось в 10 раз;

дефицит государственного бюджета по отношению к ВВП сократился за последние годы с 12 % в 1992 г. до 1,5-2,0 %, что соответствует международным стандартам;

сокращение уровня ежегодной инфляции с 1000 % в 1992 г., 600 % в 1993 г. и 275 % в 1994 г. до 26-28 % за последние годы также соответствует международным стандартам.

Вхождение республики в мировое сообщество и обеспечение приоритета экспорта над импортом.

Республика имеет торгово-экономические отношения более чем с 80 странами мира. За годы независимости удалось резко поднять темпы развития экспорта и импорта. В отдельные годы их прирост достигал 20-30 %. Коренным образом изменилась структура как экспорта, так и импорта. Если в 1990 г. в экспорте республики реализация сырьевых ресурсов составляла 98 %, то в последние годы ее доля сократилась до 60 %. Если в 1990 г. в импорте республики продовольственные товары и продукты составляли 80 %, то в настоящее время - всего 16 %. Если в 1990 г. в импорте республики покупка оборудования, новой техники, технологии составляла всего 0,2 %, то в настоящее время половина импорта - это новое оборудование, новая техника и технологии.

Республика обеспечивает активный баланс внешней торговли, т.е. приоритет экспорта над импортом. Так, преобладание экспорта республики

над импортом составило в 1994 г. 80,4 млн.долл., в 1995 г. - 216,3, 1998 г. - 245,5, в 1999 г. - 127,0, в 2001 г. - 317,3 млн. долл. США.

Стабилизация народного хозяйства республики и выход из экономического кризиса. Республика Узбекистан, осуществляя свою модель перевода народного хозяйства на рыночные отношения, одна из первых стабилизировала народное хозяйство и начала выходить из экономического кризиса.

Она добилась увеличения главного показателя экономического роста – ВВП, начиная с 1996 г. Так, прирост ВВП республики составил в 1996 г. 1,6 %, в 1997 г. – 5,2, в 1998 г.-3,4, а в последние годы – 4,0-4,5 %, значит республика выходит из экономического кризиса.

Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов в выступлении на встрече с главами дипломатического корпуса, представителями международных организаций и иностранных средств массовой информации, посвященной итогам 1996 г., отметил: «В экономической сфере, если говорить коротко, тезисно, главными результатами проводимых реформ является следующее.

Первое. Достигнута устойчивая экономическая стабильность»¹.

2. Социальное развитие

В ходе экономических реформ в республике осуществляется сильная широкомасштабная социальная программа.

Во-первых, социальная защита населения от негативных последствий формирования рыночных отношений объявлена самым главным принципом перевода народного хозяйства на рыночные отношения.

Во-вторых, с первых дней независимости перед республикой выдвинута задача построения социально ориентированной рыночной экономики.

Социальная политика Республики Узбекистан имеет много направлений. Несмотря на трудности переходного периода - это прежде всего обеспечение систематического развития социальной сферы, что является важнейшим социальным результатом реформирования народного хозяйства республики.

В республике приняты и осуществляются законы об образовании, подготовке кадров и концепция развития здравоохранения. За 1991-2000 гг. построено и введено около 70,0 млн. м² жилья. Обеспеченность жильем увеличилась с 12,2 до 13,7 м² на человека. Построено и введено в эксплуатацию общеобразовательных школ на 950 тыс. ученических мест.

Надежная система образования и профессиональная подготовка населения охватывают 9,8 тыс. дневных общеобразовательных школ (с контингентом учащихся 6,0 млн. чел.), 194 средних специальных учебных заведения (254,8 тыс. учащихся), 61 высшее учебное заведение (183,6 тыс. студентов), 46 академических лицеев и 241 профессиональный колледж.

За 1994-2000 гг. проложено более 22 тыс. км водопроводной сети и свыше 52 тыс. км сети газопроводов, 79,9 % населения пользуются «голубым топливом», 81 % населения республики обеспечены централизованным водоснабжением.

На основании Государственной программы реформирования системы здравоохранения в республике проводится работа по созданию и формированию современной национальной модели охраны здоровья населения. За 1991-2000 гг. построено амбулаторно-поликлинических учреждений на 65 тыс. посещений в смену, больниц на 19,6 тыс. коек. В республике организованы центры экстренной медицинской помощи и широкая сеть сельских медицинских пунктов. Существенно сократился уровень детской и материнской смертности.

В соответствии с постановлением Кабинета министров республики «О программе развития социальной инфраструктуры села Республики Узбекистан до 2000 года», в сельской местности республики построено 31,6 тыс.м² жилья, уложено свыше 18 тыс. км газопровода, около 10 тыс. км водопроводной сети, построены школы на 245 тыс. ученических мест, 800 амбулаторий и больниц на 2000 коек.

Следующим важным социальным результатом реформирования народного хозяйства республики является недопущение существенного увеличения безработицы и обеспечение занятости трудоспособного населения республики.

За 1991-2000 гг. население республики увеличилось на 4,1 млн. чел., или на 20,7 % при среднегодовом приросте свыше 1,8 %. Ежегодно трудовые ресурсы увеличиваются на 200-250 тыс. чел., что делает проблему обеспечения занятости трудоспособного населения республики не только актуальной, но и сложной.

Но социальная программа правительства республики дает возможность не допускать обострения этой проблемы. Главным направлением в решении проблемы безработицы, обеспечении занятости трудоспособного населения республики за годы независимости явилось создание новых рабочих мест во всевозрастающих масштабах (табл. 2).

Как видно, в республике создано 2384,7 тыс. новых рабочих мест, из которых 1556,4 тыс. - в сельской местности, однако этого совершенно недостаточно для окончательного решения проблемы занятости трудовых ресурсов села республики.

¹ Каримов И.А. Мыслить и работать по-новому – тревание времени/ Соч. – Т.5. – Ташкент, 1997. – С.290.

Поскольку в республике из года в год растет доля негосударственного сектора народного хозяйства, то из общего числа созданных рабочих мест более 95 % приходится на предприятия и организации этого сектора.

Хотя в республике в целом решается проблема занятости трудоспособного населения, но новыми рабочими местами обеспечиваются текущие приросты трудовых резервов и люди, уволенные с предприятий из-за их банкротства и других причин.

Таким образом, не удается существенно поднять общий уровень занятости трудоспособного населения республики, который в 1990 г. составлял 73 %, а за годы независимости колебался в пределах 74-75 %. В разработанной же в республике программе перспективной занятости населения поставлена задача к 2010 г. достичь 85 % занятости трудоспособного населения республики.

Таблица 2

Динамика обеспеченности рабочими местами за период 1993 – 2000 гг.

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Общее число созданных рабочих мест	185,1	205,2	214,8	280,3	324,2	345,9	385,3	443,9
Из них:								
в сельской местности	101,4	107,4	110,0	195,0	206,4	229,5	276,8	323,9
в негос. секторе	139,9	162,0	185,7	244,7	291,2	315,2	370,5	427,1

Источник: газета «Налоговые и таможенные вести». - 2001. - 28 августа.

69

Наконец, важным социальным результатом реформирования народного хозяйства республики является недопущение за годы независимости существенного снижения жизненного уровня населения.

В республике по мере повышения цен растет уровень заработной платы, пенсий, пособий, стипендий; проведена индексация сбережений населения в сберегательных кассах и полисов страхования; семьям с детьми и малообеспеченным семьям ежемесячно оказывается материальная помощь; на ряд продуктов народного потребления установлены фиксированные государственные цены; государство ограничивает цены на ряд импортных товаров и продуктов; материальная помощь оказывается инвалидам и одиноким гражданам; учащиеся первых классов обеспечиваются комплектом одежды и учебными наборами, государство регулирует подоходный налог с доходов граждан; определенным категориям населения республики устанавливаются льготы по налогам, транспорту, оплате коммунальных услуг.

Эти мероприятия и происходящие в экономике республики процессы положительно отразились на уровне и структуре доходов населения. Несмотря на спад производства республики в 1991-1995 гг. денежные доходы населения за 1991-2000 гг. возросли в 1,2 раза, в то время как в большинстве стран СНГ наблюдалось снижение этого показателя.

Изменение структуры доходов населения происходило за счет появления новых источников доходов от предпринимательской деятельности и новых форм собственности. Иждивенческие настроения основной массы населения сменились активностью в рыночных отношениях.

Несмотря на достигнутые позитивные результаты в социальной защите населения от негативных

воздействий формирования рыночных отношений, Президент Республики Узбекистан И.А.Каримов выдвинул задачу в ближайшие пять лет повысить минимальную заработную плату в 3,5 раза, а доходы на душу населения - в 1,8-2,0 раза.

Реформирование народного хозяйства, всей общественной жизни - это глубокий процесс, и его результаты не ограничиваются только экономическими и социальными характеристиками. Они имеют и общественно-политическое значение.

3. Общественно-политическое развитие

70

Хотя одним из основных принципов реформирования народного хозяйства республики является обеспечение приоритета экономики над политикой, в реформировании республики решались как социально-экономические, так и общественно-политические проблемы. На базе принятой Конституции Республики Узбекистан и других законодательных актов - Законов Республики Узбекистан «О политических партиях», «О свободе совести и религиозных организациях», «Об органах самоуправления граждан» были решены следующие общественно-политические проблемы реформирования народного хозяйства республики:

сформированы законодательные органы, органы управления и исполнительные органы;

утверждены Гимн, Герб и Флаг Республики Узбекистан;

осуществляется демократизация общественной жизни;

сформированы многопартийность и различные общественные движения;

созданы органы самоуправления;

положено начало строительству гражданского общества;

обеспечены свобода личности и вероисповедания;

формируется национальная идеология;

восстанавливаются подлинная история, духовное богатство, нравы, обычаи народов, проживающих в республике;

осуществляется вхождение Республики Узбекистан во все международные общественно-политические и финансово-экономические институты, в мировое сообщество;

обеспечивается политическая стабильность.

Как видно, итоги реформирования народного хозяйства республики многогранны и во многом позитивны, что доказывает обоснованность «узбекской модели» перехода к рыночным отношениям.

