

ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ДЕПРЕССИВНЫЕ РЕГИОНЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Э. Сманалиев, заместитель директора Центра привлечения прямых инвестиций

Кыргызская Республика в последние годы столкнулась с проблемой неравномерного развития регионов и их деления на благоприятные и депрессивные.

Депрессивные регионы в Кыргызстане - это Баткенская, Нарынская и Таласская области. Отставание данных областей обуславливается многими объективными факторами.

В соответствии с решением Правительства КР¹ и в связи с необходимостью полноценного и четкого определения инвестиционных возможностей регионов Кыргызской Республики, детального изучения экономических возможностей каждого региона, Госкомимуществом и инвестиций была разработана и утверждена методика расчета рейтинга инвестиционной привлекательности регионов.

Цель методики заключается в том, чтобы по результатам рейтинга получить объективную и достоверную информацию о сравнительной привлекательности того или иного региона для инвесторов.

При разработке данного механизма были определены пять основных групп показателей социально-экономического положения регионов, которые являются наиболее важными при принятии потенциальным инвестором решения об инвестировании:

- экономическое развитие региона;
- общая инфраструктура;
- финансовая инфраструктура;
- людские ресурсы;
- предпринимательство и местная власть.

Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов основывался на показателях 2000 и 2001 гг., поскольку эта часть статистической информации доступна только по результатам года. Расчет рейтинга привлекательности проводился в следующей последовательности:

стандартизированные значения (в баллах) каждого из показателей по регионам рассчитывались по формулам, приведенным в методике;

частичный рейтинг региона по отдельным группам показателей определялся по формуле средней арифметической стандартизированных значений;

интегральный рейтинговый балл региона рассчитывался как средневзвешенная частичных рейтингов по отдельным группам;

рейтинг регионов определялся на основе исключительно официальных данных областных государственных администраций.

Таким образом, представленные облгосадминистарцией данные послужили основой для определения рейтинга инвестиционной привлекательности регионов Кыргызской Республики. Результаты рейтинга позволили выделить наиболее слабые стороны регионов: неразвитая транспортная и коммуникационная инфраструктура, недостаточное представление финансовых учреждений в регионах и в целом медленный темп роста экономики.

По итогам рейтинга места среди регионов распределились следующим образом:

- 1 – г. Бишкек;
- 2 – Чуйская область;
- 3 – Иссыккульская область;
- 4 – Джалалабатская область;
- 5 – Ошская область;
- 6 – Нарынская область;
- 7 – Таласская область;
- 8 – Баткенская область.

Кроме того, были выявлены проблемы взаимоотношений между предпринимательством и местной властью. Это особенно актуально для таких областей, как Баткенская (1,0047), Таласская (1,0005), Нарынская (1,0019) и Ошская (1,0035).

По экономическому развитию ситуация оставляет желать лучшего в Нарынской (1,0325), Баткенской (1,0431) и Таласской (1,0734) областях. В развитии общей и финансовой инфраструктуры ситуация во всех областях, за исключением Баткенской, примерно одинаковая.

В целях выравнивания положения в рамках IV инвестиционной матрицы (пункт 5.5), утвержденной указом Президента КР «О мерах по дальнейшему развитию государственной политики в сфере поддержки инвестиционной и иной предпринимательской деятельности», Министерство экономического развития, промышленности и торговли совместно с областными государственными администрациями и мэриями городов Бишкек и Ош разработало программы привлечения прямых инвестиций в приоритетные отрасли экономики регионов.

¹ Распоряжение ПКР № 521-р от 26 сентября 2002 г. и приказ Госкомимущества № 133-п от 8 октября 2002 г.

Министерством иностранных дел КР было инициировано шефство дипломатических представительств в Кыргызской Республике над регионами страны.

В настоящее время идет динамичный процесс изучения потребностей и нужд по конкретным направлениям в каждой области, разрабатываются бизнес-проекты и заявки на получение грантовой

помощи, планируется организация стажировок, тренингов и обучения за рубежом, заграничные делегации изучают инвестиционные возможности регионов и занимаются поиском партнеров и инвесторов в странах пребывания.

По данным Нацстаткома КР, инвестиции с 1995 по 2005 г. по регионам поступали в следующем порядке (см. таблицу).

Поступление прямых иностранных инвестиций по регионам, тыс. долл. США

Область	1995 г.	1996 г.	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Всего	95 926,4	153 059,5	86 343,1	136 301,2	108 562,1	89 607,9	90 088,5	115 666,1	146 955,5	175 585,4	210 306,2
в том числе:											
Баткенская	-	-	-	-	33,8	3 558,3	-	253,5	-	-	-
Джалалабатская	-	25 679,0	1 546,2	9 210,7	9 412,0	13 532,8	4 896,4	6 641,2	20 825,4	14 820,0	15 451,8
Исыккульская	91 811,6	101 754,9	30 039,3	5 949,5	4 474,1	5 969,3	12 863,5	8 105,2	28 667,6	50 090,8	27 614,2
Нарынская	-	-	-	2 633,9	1 349,0	150,2	1,1	1 060,9	364,3	188,5	808,2
Ошская	203,7	738,7	19 711,0	29 317,9	16 256,4	3 351,2	8 153,0	6 991,0	7 342,6	2 181,7	792,2
Таласская	-	-	-	-	-	-	0,1	12,1	1 705,2	10 892,2	12 462,3
Чуйская	2 586,7	8 262,1	3 982,9	6 583,5	4 379,5	3 871,4	7 805,6	9 640,1	9 244,5	19 309,5	54 252,6
г. Бишкек	1 324,4	16 624,8	31 063,7	82 605,7	66 798,6	47 223,9	48 587,1	76 799,6	71 134,3	67 833,5	93 999,3
г. Ош	...	...	...	...	5 858,7	11 950,8	7 781,7	6 162,5	7 671,6	10 269,2	4 925,6

По данным таблицы, объемы инвестиций в целом растут за счет благоприятных регионов, при этом в Баткенскую область с 2003 г. прямые инвестиции стабильно не поступали.

В этой связи перед правительством Кыргызской Республики стоит вопрос - как улучшить инвестиционную привлекательность слабых регионов? Хотя практически все регионы страны имеют свои исключительные возможности.

В рамках региональных программ в результате исследований были выявлены отрасли, наиболее привлекательные для инвестирования в экономику регионов. Например, г. Бишкек имеет большой рынок, промышленность и развитую инфраструктуру; Джалалабатская область - текстильную промышленность, нефтегазодобывающую, гидроэнергетическую отрасли, пищевую промышленность; Ошская область - агропромышленный сектор, текстильное производство, пищевую промышленность; Нарынская область - угольную промышленность, агробизнес и туризм; Таласская область - потенциал сельхозпереработки, в частности, сахарной свеклы, табака, картофеля, фасоли и т.д., а также горнодобывающей отрасли: добыча золота, кварцевого песка, гранита, мрамора; Баткенская область привлекательна к инвестированию в горнодобывающую отрасль, сельхозпереработку, в частности производство сухофруктов, и табаководство.

Привлечение прямых инвестиций в регионы зачастую связано с проблемой улучшения инвестиционного климата всей страны. Исследования Всемирного банка инвестиционного климата в развивающихся странах показали, что основными

сдерживающими факторами для инвесторов являются: политическая неопределенность (28 %), макроэкономическая нестабильность (23 %), налоги и налоговое администрирование (19 %), государственное регулирование (10 %), коррупция (10 %), финансы (4 %), энергоснабжение (2 %), трудовые навыки (2 %) и преступность (2 %).

Макроэкономическая ситуация республики напрямую влияет на привлечение инвестиций. Стабильный рост макроэкономических показателей является основой для принятия решения об инвестировании.

В целях конкуренции с соседними странами в части привлекательности республики по вопросам налогообложения правительству КР необходимо сбалансировать интересы инвесторов и государственного бюджета:

- снизить налог на прибыль до уровня ниже, чем в соседних странах, с целью привлечения инвесторов именно в нашу республику;
- снизить налог на движимое и недвижимое имущество или ввести нормы ускоренной амортизации;
- улучшить администрирование налогообложения в целях компенсации потерь государственного бюджета в случае снижения вышеназванных налогов.

Проблемы, связанные с государственным (административным) регулированием, отмеченные в исследовании Всемирного банка, также присущи нашей системе государственного регулирования, которая недостаточно приспособлена для свободного и быстрого вхождения инвесторов в республику. Большое количество дорогих лицензий и

разрешительных документов, обновляемых ежегодно, ложится на плечи инвесторов дополнительным финансовым бременем. Основными барьерами для инвесторов являются проблемы технического регулирования, контроля и проверок фискальными и контролирующими органами, таможенной очистки.

В этом плане необходимо упорядочить деятельность государственных институтов и неправительственных организаций в части пресечения дублирования функций в разработке и реализации инвестиционной политики, инвентаризации нормативно-правовых актов центральных и местных органов государственной власти, препятствующих привлечению ПИИ.

Издавшаяся система регулирования экономики порождает рост коррупции, отмеченный в исследовании Всемирного банка как одна из существенных проблем ведения бизнеса. Чрезмерный уровень коррупции может свести до минимума все усилия государства по привлечению прямых ино-

странных инвестиций. В республике имеет место коррупция в судебных, правоохранительных, фискальных и других контролирующих органах государственной власти.

В то же время необходимо отметить ключевые производственные факторы, благоприятствующие инвестициям – доступ к финансам, развитая инфраструктура и квалифицированная рабочая сила. Проблемы, связанные с этими факторами, существуют почти во всех регионах нашей республики. К примеру, в зимний период в отдельных регионах систематически отключается электроэнергия; в период посевных и уборочных мероприятий наблюдается дефицит и удорожание горюче-смазочных материалов; отсутствие квалифицированной рабочей силы в сельской местности. Все это в совокупности создает определенные трудности привлечения инвестиций в регионы.

Апрель 2006 г.