

МОДЕРНИЗАЦИЯ ПОСРЕДСТВОМ РЕГИОНАЛЬНОЙ ТОРГОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ЦЕЛЯХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ И НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ¹

М. Апостолов, региональный советник ЕЭК ООН по торговле

При определении внешнеторговой политики Правительство Кыргызской Республики считает либерализацию и упрощение процедур торговли одной из первоочередных задач по модернизации и развитию потенциала страны. Этот подход в современных условиях, несомненно, является верным. При этом упор делается на либерализацию, совместно с привлечением инвестиций, направленных на развитие промышленности, технологий и подготовку кадров. Привлечение иностранных инвестиций, в свою очередь, зависит от правильного выбора внешнеторговой политики, то есть от того, увидят ли инвесторы, и если увидят, то в каком свете, возможности прибыльного сбыта своей продукции. Одной либерализации недостаточно для решения вопросов модернизации. К ней необходимо добавить целый ряд решений экономической и торговой политики, в том числе развитие региональной торговой интеграции. В результате практической деятельности в Центральной Азии появились идеи о возможностях развития торговой стратегии в регионе, с которыми я хочу поделиться в настоящей статье.

Центральная Азия (ЦА) обладает огромным потенциалом для улучшения благосостояния населения: изобилие природных ресурсов, квалифицированная рабочая сила, а также огромный и ненасыщенный рынок. Однако для полноценного и эффективного использования этого потенциала необходимо еще очень многое сделать: интеграция регионального рынка; гармонизация соглашений о свободной торговле; обмен опытом при вступлении в ВТО; сотрудничество при внедрении мер по упрощению процедур торговли.

Как ни странно, потоки капиталов в настоящее время идут из быстрорастущих, но менее развитых экономик Китая, России, Индии и некоторых других регионов, таких как Центральная Азия, в страны с высокоразвитыми экономиками, показывающими более низкие темпы роста. В этих ус-

ловиях для привлечения инвестиций и технологий необходима изобретательность и правильная стратегия развития, чтобы привлечь инвесторов, которые окажут благоприятное влияние на долгосрочное развитие технологического уровня страны. Модернизация Китая, как известно, была основана на дальновидной концепции Дэна Сяопина, заключавшейся в привлечении новых технологий посредством иностранных инвестиций в сочетании с активной торговой политикой. Все те страны, которые продемонстрировали значительный экономический рост за последние 20-30 лет (Китай, Ирландия, Южная Корея и др.), акцентировали свое внимание на интенсификации региональной и международной торговли.

В связи с этим странам ЦА необходимо определить, каким образом лучше использовать свои ресурсы и возможности в торговле. Прогресса можно достичь посредством реорганизации и усиления регионального сотрудничества в этой области, а также посредством более полного использования всех имеющихся возможностей по экспорту на стратегически важные рынки, такие как Европейский союз и Россия, являющиеся основными торговыми партнерами стран региона (см. рис. 1). Более низкая, по сравнению с Европой и Россией, стоимость квалифицированной рабочей силы, низкая насыщенность рынка – все это, так же как и некоторые другие сравнительные преимущества стран ЦА в торговле с партнерами, можно использовать также в целях модернизации местного производства.

Для того чтобы торговля стала более прибыльной и таким образом привлекала инвесторов, желающих развивать новейшие технологии, необходимо найти пути снижения стоимости экспортно-импортных операций, которые одни из самых высоких в мире (см. табл. 1). Хотя Кыргызстан и прошел путь к либерализации, однако время и стоимость торговых операций остаются одними из самых высоких в регионе.

¹ Высказанные в данной статье автором мнения не обязательно отражают позицию Европейской экономической комиссии ООН.



Рис. 1. Торговые партнеры стран Центральной Азии, Азербайджана и Афганистана

Источник: база данных ООН «UN COMTRADE».

Таблица 1

Стоимость экспортно-импортных операций в 2006 г.

Страна	Экспорт			Импорт		
	количество документов	время (в днях)	стоимость (US\$ за контейнер)	количество документов	время (в днях)	стоимость (US\$ за контейнер)
Афганистан	7	66	2500	11	88	2100
Азербайджан	7	69	2275	18	79	2575
Казахстан	14	93	2780	18	87	2880
Кыргызстан	18	127	3032
Таджикистан	14	72	4300	10	44	3550
Узбекистан	10	44	2550	18	139	3970
ЕС в среднем	5	12	940	7	15	999
США	6	9	625	5	9	625
Сингапур	5	6	382	6	3	333
В среднем в мире	7	28	1192	10	34	1408

Источник: база данных «Doing Business» Всемирного банка.

Общая цель стран Центральной Азии - модернизация посредством привлечения инвестиций и новых технологий, хотя и у них разные подходы к достижению этой цели. В случае более тесной региональной торговой интеграции стран Центральной Азии, инвесторы стали бы ориентироваться на больший по размерам рынок, направляя таким образом свои инвестиции в разные отрасли промышленности. В этом случае эти государства также выигрывают, благодаря разделению труда. К примеру, одна страна может развить автомобилестроение, другая - рынок услуг или обработку драгоценных металлов, и обе при этом снизят производственные издержки, благодаря эффекту масштаба.

Некоторые политики в Кыргызстане считают, что либерализация предоставит хорошие

возможности для развития рынка услуг в их стране. Однако одной либерализации недостаточно. Кыргызские переговорщики даже боялись, что открытие их рынка в процессе вступления в ВТО приведет к нетному ущербу для местных предприятий. Они были удовлетворены, когда увидели результаты статистики, что ожидаемый срыв в этой отрасли не состоялся (см. рис. 2). Региональная интеграция, которая только что начинается, - это тот фактор, который поможет развитию сектора услуг в Кыргызстане. Используя либерализацию в Кыргызстане, иностранные финансовые, туристические, транспортные и торговые предприятия получают серьезную выгоду для крупных инвестиций, когда увидят, что оттуда они смогут обслуживать более крупный региональный рынок,

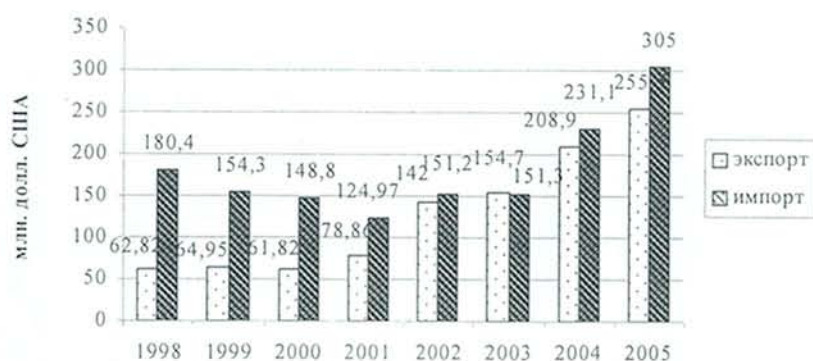


Рис. 2. Динамика развития рынка услуг в Кыргызстане

Источник: Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики.

Региональная торговая интеграция и либерализация, как отмечено в статье 23 ГАТТ, является ключевым фактором развития и соответствует стремлению большинства стран ЦА присоединиться к ВТО. В то же время открытие рынков для крупных стран-производителей потребительских товаров несет в себе угрозу снижения объемов местного промышленного производства и еще большей ориентации экономик на экспорт сырья и энергоносителей. Это явно противоречит стремлению этих стран к дальнейшему развитию и модернизации и закрепляет статус региона как сырьевого придатка. Например, в отношении Африки в экспертном докладе Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), опубликованном в мае 2006 г.² отмечается, что развитие торговли Китая с африканскими странами способствовало, прежде всего, экспорту сырья и энергоносителей в Китай и импорта отсюда потребительских товаров. Однако интенсификация извлечения природных ресурсов на экспорт чаще всего не приводит к увеличению занятости, напротив, создает «серьезные риски в долгосрочной перспективе» для развития и модернизации промышленности, торговли и системы государственного управления. В странах ЦА, ориентированных на экспорт энергоносителей, хлопка, алюминия и др., это создает проблемы экологического и другого характера.

Генеральный директор ВТО Паскаль Лами отметил в своем недавнем выступлении, что «для многих небольших и слабо развивающихся стран вступление в двухсторонние соглашения с экономически мощной державой означает, по сути, что

у них становится меньше рычагов воздействия. Результат - слабая переговорная позиция по сравнению с многосторонними договорами. Конечно, сказанное касается не Индии, Китая, Бразилии, США или ЕС, а таких стран, как Маврикий, Шри Ланка, Камбоджа или Гана»³. В коллективной защите своих интересов страны ЦА должны увидеть еще один стимул для регионального сотрудничества и торговой интеграции. Кыргызстан имеет передовой опыт более раннего присоединения к ВТО и либерализации по сравнению со своими соседями. Для сравнения: период вступления Кыргызстана в ВТО был зарегистрирован как самый короткий, а у Китая - самый длительный. Однако некоторые проблемы, которые выявились впоследствии, могли быть преодолены, если все страны ЦА скоординировали бы свою политику по вступлению в ВТО.

Наиболее подходящими в ближайшей перспективе представляются два способа достижения торговой интеграции и привлечения инвестиций: согласование, а также, возможно, унификация существующих торговых соглашений и упрощение торговых и транспортных операций. Основа для региональной торговой интеграции уже существует. Это так называемый общий центральноазиатский рынок (Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан), Евразийское экономическое сообщество, а также многочисленные двухсторонние соглашения о свободной торговле между странами СНГ. Безусловно, эти соглашения стали огромным шагом вперед, однако потенциальные инвесторы, торговцы, а также сами таможенники буквально путаются в различных текстах из-за всего многообразия норм, указанных в них. Поэтому все

²OECD. The Rise of China and India: What's in It for Africa? (Development Centre Studies ISBN-92-64-024425X), OECD 2006.

³Из выступления генерального директора ВТО Паскаля Лами в Бангалоре, Индия. WTO News, 17.01.07.

соглашения необходимо согласовать и унифицировать.

Таможенные ставки уже не так велики в странах региона по сравнению с остальным миром (см. табл. 2). У Казахстана и Афганистана ставки даже ниже, чем у Кыргызстана, однако нетарифные барьеры продолжают оставаться проблемой. Лицензирование, различия в технических требованиях и стандартах качества, отсутствие договоров о взаимном признании этих стандартов, а также различные несанкционированные сборы значительно снижают пользу, которую несут в себе существующие низкие тарифные ставки и действующие торговые соглашения. Поэтому торговые соглашения должны включать также и вопрос снижения нетарифных барьеров.

Таблица 2

Средний уровень тарифных ставок

Страна	Тарифный год	Средний уровень тарифных ставок
Афганистан	2004	4,1
Азербайджан	2005	9,1
Казахстан	2004	2,8
Кыргызстан	2003	5,1
Таджикистан	2002	8,3
Туркменистан	2002	5,1
Узбекистан	2001	11,0
В мире	2006	10,5
СНГ	2006	6,8
Низкий средний дохода	2006	11,2

Источник: база данных «TRAINS» ЮНКТАД.

Другое важное направление - упрощение процедур торговли и транспорта. Государственные границы стран ЦА еще не до конца обеспечены всей необходимой инфраструктурой для нормального передвижения товарных потоков, что связано с относительно недавним обретением ими независимости. Специалисты отмечают следующие проблемы: неэффективность и плохое состояние торговых путей; затягивание таможенных процедур; недостаточная координация между таможенными стран и различными контролирующими органами внутри каждой отдельной страны; отсутствие современной системы, обеспечивающей эффективный обмен информацией; высокая стоимость таможенной очистки и транзитных сборов; неофициальные платежи; недостаточно развитая транспортная инфраструктура. Все это является причиной того, что стоимость экспортных и импортных операций в странах ЦА одна из самых высоких в мире (см. табл. 1). Стоимость экспорта в 6-11 раз

выше, чем в Сингапуре, лидере по этому показателю, и в 2,5-7 раз выше, чем в Европейском союзе. Стоимость импорта выше в 6-12 и 2-4 раза, соответственно. Серьезная работа по созданию совместных пунктов пересечения границ еще должна начаться.

Этому есть и объективные причины: страны региона не имеют выхода к морю, следовательно, у них выше издержки на экспедирование. Однако основная проблема заключается в недостаточно эффективной организации торговых процедур. Поэтому использование норм, стандартов и наилучшей практики, предлагаемых международными организациями, имеет огромное значение. Кыргызстан особенно заинтересован в упрощении процедур торговли, в том числе и во введении общих правил транзита в регионе. Работа уже ведется несколькими ведомствами: в частности, Министерством экономического развития и торговли по созданию национальной организации по упрощению процедур торговли, которая объединит усилия всех ведомств и частного сектора для решения этих нелегких задач.

Существуют чрезмерные требования для подачи документов, необходимых для осуществления торговых и транспортных операций, наряду со сложными и длительными процедурами подачи информации и очистки грузов. Необходимость подготовки множества различных бумаг, длительные сроки их рассмотрения и обработки значительно затягивают и увеличивают стоимость экспортно-импортных операций. Поэтому странам ЦА необходимо ввести меры по упрощению процедур торговли, которые начинаются с упрощения процедур подачи и рассмотрения торговой информации и различных формуляров. Как показал проведенный анализ, большая часть времени в процессе экспорта и импорта уходит именно на подготовку документов (см. рис. 3). Хотя доля ее в себестоимости экспортно-импортных операций не так велика, очевидно, причина такого явления кроется в использовании не слишком эффективных методов документооборота, даже если себестоимость рабочей силы очень низкая. Необходимо повышать эффективность подготовки и обработки документов для дальнейшего развития внешней торговли в регионе. Именно на это направлены проекты и инициативы ЕЭК ООН, в том числе и такой подход, как «единое окно» для сбора информации и очистки товаров, а также электронный документооборот.

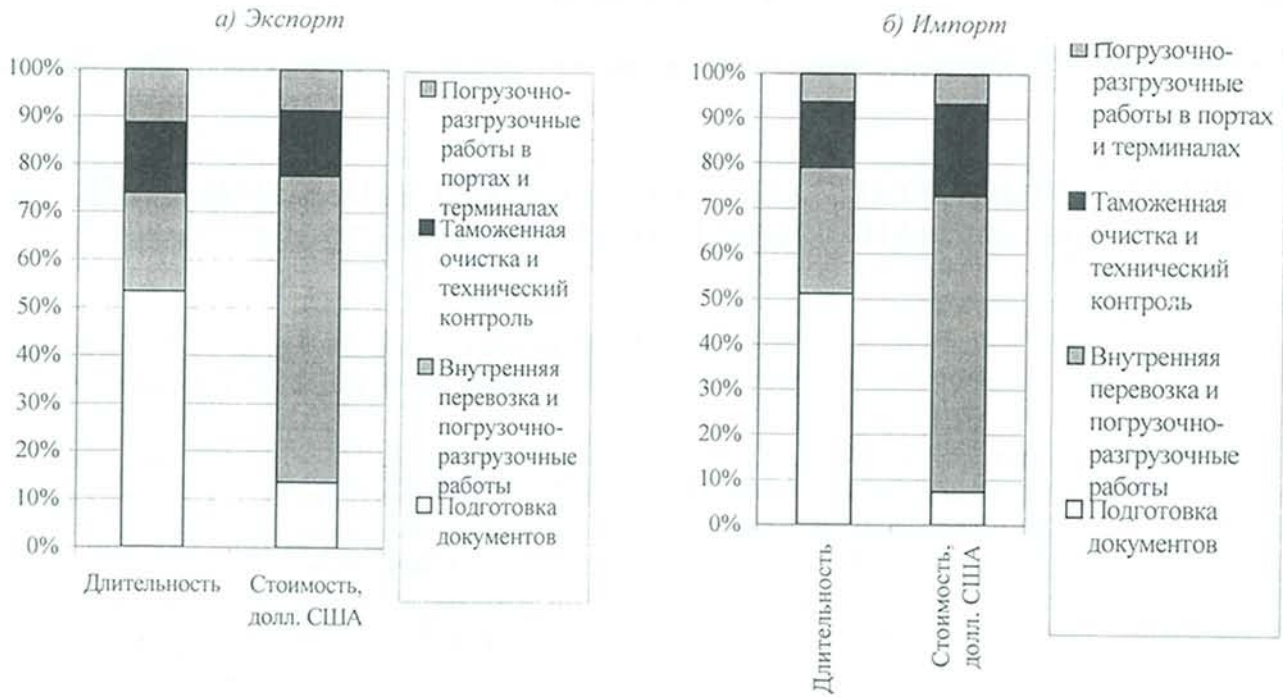


Рис. 3. Длительность и стоимость экспортно-импортных операций в среднем по странам Центральной Азии, Азербайджану и Афганистану

Источник: база данных «Doing Business» Всемирного банка.

Значительную часть стоимости экспортно-импортных процедур составляют перевозка и погрузочно-разгрузочные работы (рис. 3). Причина тому - как отсутствие выхода к морю, так и недостаточно эффективная инфраструктура, что указывает на необходимость реорганизации и обновления транспортного сектора, а также устранения и предотвращения незаконных действий, направленных против перевозчиков. Меры по упрощению торговых процедур повысят эффективность как самой торговли, так и контроля грузопотоков, а это является очень важным в сложившихся условиях. Возрастающие угрозы, связанные с наркоторговлей и терроризмом (экспорт наркотических веществ из Афганистана и транзит через соседние страны), повысились в несколько раз с 2001 г. Разработаны меры по содействию транспортировке и транзиту через соседние страны.

В этом отношении региональное сотрудничество и применение конвенций ЕЭК ООН по транспорту будут как нельзя кстати. Использование стандартов и норм ООН будет способствовать региональной интеграции и установлению единых правил для торговцев и инвесторов, а стандартов ООН для электронного бизнеса – повышению прозрачности, безопасности и эффективности торговых потоков. ООН в лице Европейской экономической комиссии может оказать помощь странам региона в применении международных норм, стандартов и инструментов для упрощения торгово-транспортных процедур.

Специфика Центральной Азии, заключающаяся в отсутствии выхода к морю, в наличии границ с множеством различных стран и регионов, в неоднородном распределении природных ресурсов и рабочей силы, может стать выгодным преимуществом для этих стран если им удастся лучше интегрироваться, а также если они будут использовать потенциал транзитных государств. Для этого необходимо добиться унификации соглашений о свободной торговле, обеспечить их применение на практике и ограничить нетарифные барьеры. Необходимо также принимать дальнейшие меры по упрощению и автоматизации торгово-транспортных процедур, что, в конечном итоге, поможет значительно повысить эффективность контроля над грузопотоками. Ключевая роль Кыргызстана в развитии торговой либерализации и интеграции, в обеспечении безопасности и стабильности в Центральной Азии (а именно для прекращения потоков наркотрафика) объективно расценивается членами международного сообщества. Как и во всем мире, развитие регионального сотрудничества идет постепенно, шаг за шагом. Сотрудничество в сфере упрощения процедур торговли и сфере упрощения процедур торговли и транспорта, а также ясные региональные торговые соглашения являются первым этапом на этом пути.

Апрель 2007 г.