

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНА

*Л.М Сембиева, к.э.н., доцент, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева
г. Астана, Республика Казахстан*

Последние годы проблемы устойчивого развития находятся в центре экономико-политической дискуссии многих стран, а особенно стран с переходной экономикой. Обеспечение устойчивого развития определено как одна из важнейших задач достижения целей Стратегии развития Казахстана до 2030 года. Принцип устойчивого развития также заложен в основу Стратегии вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира, обозначенной в Послании Президента страны народу Казахстана от 1 марта 2006 года.

В современных условиях любая экономическая система стремится достичь устойчивого, сбалансированного развития. Разработка проблем экономической устойчивости, сбалансированного экономического роста ведется достаточно активно.

Считается, что термин «устойчивое развитие» широкое распространение получил в конце 80-х годов прошлого века. В международный обиход понятие устойчивого развития вошло в 1987 г. после опубликования и одобрения Генеральной ассамблеей ООН доклада Комиссии по окружающей среде и развитию, возглавляемой премьер-министром Норвегии Г.Х. Брутланд. Сам термин «устойчивое развитие» прошел определенный путь эволюционного развития. В течение 200 лет он применялся в лесном хозяйстве и выражал стремление к тому, чтобы вырубка деревьев на протяжении длительного периода времени не превышала темпов их естественного прироста. Еще в середине 70-х годов XX в. Программой ООН по окружающей среде была сформулирована концепция и понятие «развитие без разрушения». В дальнейшем на смену ей пришла концепция «экоразвития» -

экологически приемлемое развитие или развитие, которое стремится нанести наименьшее негативное воздействие на окружающую среду. В начале 90-х годов ее сменила концепция устойчивого развития.

По мнению ученых, занимающихся вопросами устойчивого развития, из большого количества определений, встречающихся в практике, наибольшее распространение получило определение, данное в докладе комиссии Брутланд. На сегодня Брутланд-комиссия сформулировала устойчивое развитие как длительное непрерывное развитие, обеспечивающее потребности живущих сегодня людей без ущерба удовлетворению потребностей будущих поколений.

Данное определение взято за основу и при формировании Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг.

Вообще, термин «устойчивое развитие» (sustainable development) применяется для характеристики типа экономического развития, обеспечивающего экологическую безопасность, воспроизводимость ограниченных ресурсов и качество экономического роста.

«Устойчивый экономический рост» - это термин, применяемый при характеристике динамического равновесия и устойчивого эффективного развития. Однако имеются различные толкования определения устойчивости, различаются и мнения по вопросам достижения устойчивого развития.

Выделяют два направления в самой трактовке концепции устойчивого развития. В рамках обоих направлений основной акцент делается на «чело-

веческое развитие», так как в современных условиях возрастает роль человеческого фактора.

Первое направление исследований развивает идеи, заложенные в трудах В.И. Вернадского, участников Римского клуба, и отражается во многих современных программных документах. В рамках данного направления устойчивость интерпретируется в первую очередь в контексте необходимости обеспечения воспроизводимости ограниченных ресурсов, и основной акцент делается на экологическую составляющую устойчивости.

Однако все большее развитие получает второе направление, в котором на первый план выдвигаются не экологические, а социально-экономические аспекты устойчивости, что особенно характерно для современных отечественных исследований.

Считается, что различие между устойчивым ростом экономики и ее устойчивым развитием состоит в том, что при устойчивом развитии экономики допускаются нулевые и минусовые значения роста экономики. Очевидно, что устойчивый рост экономики, лежащий в основе устойчивого развития, может осуществляться лишь дискретно. Поэтому через определенный промежуток времени устойчивый рост экономики трансформируется в ее устойчивое развитие, то есть развитие, сопровождающееся периодически определенными перерывами в плюсовом росте экономики. Но движение экономики за достаточно длительный период времени, несмотря на отрицательные и нулевые значения, будет иметь в целом положительную направленность.

К общим моментам понятий «устойчивый экономический рост» и «устойчивое развитие» относятся следующее [1, с. 35]: во-первых, в обоих понятиях термин «устойчивость» используется как ключевая смысловая характеристика. Во-вторых, несмотря на существование концептуальных различий, внутри каждой теории (имеется в виду теория роста и теория устойчивости), в обоих случаях, зачастую выдвигаются одни и те же критерии устойчивости. В-третьих, обе теории имеют ярко выраженную макроэкономическую направленность, то есть относятся к характеристике функционирования экономики в целом. В-четвертых, можно найти значительную схожесть в формулировании целей функционирования экономики, причем в обеих концепциях устойчивость занимает ключевое место в системе целей. Предварительный анализ позволяет сделать вывод о наличии тесной связи между трактовкой устойчивости в рассматриваемых теориях.

В начале 70-х годов возникли теоретические концепции, в которых наиболее устойчивыми считаются неравновесные состояния хозяйственных систем. В соответствии с теорией Я. Корнаи, для каждого периода времени и каждой макросистемы есть свое «идеальное нормальное состояние». Теория Корнаи получила быстрое распространение и подтверждение среди экономистов, занимающихся проблемами равновесия и устойчивости.

Задолго до этого физиократы доказывали, что устойчивость экономики связана с действием естественных законов, нахождением, установлением и поддержанием определенных ее макропропорций.

Проблема устойчивого развития, при всем многообразии взглядов на определение устойчивости экономического развития, существует в общем виде в двух направлениях.

Первое направление – это определение целей общественного развития в целом и выявление условий, обеспечивающих их достижение. При этом экономические цели ставятся в подчиненное положение по отношению к целям развития общества, то есть рассматриваются как средство, обеспечивающее устойчивость развития в целом.

Впервые данный подход был сформулирован и обоснован в работах участников Римского клуба в виде концепции человеческого развития, в рамках которой устойчивое состояние общества рассматривается в тесной связи с пределами роста.

Второе направление – это выявление условий, обеспечивающих устойчивые темпы экономического роста, которые являются основным предметом исследования в теориях экономического роста и цикла. Здесь задача заключается в том, чтобы выявить условия сбалансированного развития, динамического равновесия, критерии оптимального развития.

По мнению проф. М.Б. Кенжегузина, устойчивое экономическое развитие должно складываться из ряда элементов. Во-первых, это устойчивый экономический рост как длительный период бескризисного поступательного развития национального хозяйства, охватывающий абсолютное большинство его отраслей и сфер, характеризующийся средними и высокими темпами роста ключевых макроэкономических показателей. Во-вторых, это стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие эффективное функционирование всех форм собственности, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживающих дестабилизацию факторов. В-третьих, это расширяющаяся способность национальной экономики

к саморазвитию и прогрессу, достигаемая за счет создания благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянной модернизации производства и роста его конкурентоспособности, рационального природопользования, повышения качества человеческого капитала, равноправного и взаимовыгодного участия во внешнеэкономических связях [2, с. 15].

К настоящему времени разработаны десятки моделей экономического роста, в каждой из которых выделяются определенные ключевые факторы. В своей работе С.Ж. Интыкбаева приходит к выводу, что казахстанская модель устойчивого экономического роста имеет следующие основные черты [3, с. 11]:

1) относительно высокие темпы роста, позволяющие Казахстану осуществлять стратегию долгосрочного развития;

2) переход от экономики, основанной на принципах экстенсивного развития, к экономике, основанной на принципах интенсификации и качества работ;

3) целевая ориентация на повышение уровня социального развития страны и рост благосостояния.

Как отмечается в Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг., целью ее является достижение баланса экономических, социальных, экологических и политических аспектов развития РК как основы повышения качества жизни и обеспечения конкурентоспособности страны в долгосрочной перспективе [4, с. 6]. В данной Концепции детально определены основные этапы перехода к устойчивому развитию. Но, как и прежде, явно недооценивается роль налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики.

Таким образом, становится ясно, что экономический рост нужен не любой ценой, прежде всего он должен быть устойчивым. Известно немало фактов, когда высоких темпов роста добиваются за счет создания серьезных проблем для долгосрочной экономической стабильности. Также необходимо, чтобы высокие темпы роста обеспечивали сокращение разрыва с наиболее развитыми

странами мира. Сочетание этих двух требований ставит перед правительством непростую задачу. С одной стороны, его экономическая политика должна в лучшую сторону отличаться от политики других стран и обеспечить тем самым преимущество в росте. С другой стороны, переход к нестандартным решениям повышает риск получить не позитивные, а негативные результаты.

Библиография:

1. Галданова Д.Д. Устойчивое развитие экономических систем: потенциал, сущность, факторы: Региональный аспект... Диссертация на соискание ученой степени к.э.н. - СПб, 2003.
2. Кенжегузин М.Б. Экономика Казахстана на пути преобразований. - Алматы, 2001.
3. Интыкбаева С.Ж. Финансовые проблемы обеспечения устойчивого развития экономики Республики Казахстан... Диссертация на соискание ученой степени д.э.н. - Алматы, 2003.
4. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы // Казахстанская правда. - 2006. - №249, 251.

Февраль 2008 г.