

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

А.Ж. Жунушев, соискатель НАН КР

Ускорение социальных процессов требует комплексного изучения разнообразных сторон развития общества, выявления и использования новых факторов развития и совершенствования

производительных сил. В числе последних все большую актуальность приобретает теоретическое обоснование роли и значения региональных социальных проблем. Так как от их решения зависит не

43

СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

только обеспечение роста и устранение территориальных различий в уровне жизни, но и эффективность территориального разделения общественного труда в целом. Вообще проблема эффективности и проблема уровня жизни на современном этапе развития общественного производства чрезвычайно глубоко взаимосвязаны.

Учитывая данное положение, естественно утверждать, что для полного отражения и детальной характеристики столь сложного взаимодействия необходимо иметь и соответствующий набор показателей. Они должны быть не только представительными, но и «способными» образовать систему, могущую, в конечном итоге, отобразить все многообразие и специфику проявления указанных взаимосвязей.

Применительно к социальной инфраструктуре, которая преимущественно дублирует систему размещения производства и населения, требуется первоочередное рассмотрение территориального аспекта ее развития. Это предопределяет необходимость значительного расширения возможностей межрегионального и межотраслевого сопоставления уровней и темпов инфраструктурного развития.

Изучение одной или нескольких инфраструктурных отраслей, как, допустим, в промышленности, не позволяет с уверенностью судить о функционировании всей системы в целом.

Следовательно, изучение отдельных инфраструктурных отраслей должно дополниться системным подходом к социальной инфраструктуре как к единому социальному организму.

Учитывая это, следует поставить в качестве важнейшей задачи выявление территориальных нормативных условий обеспечения и сопоставления с ними уже сложившихся. При этом следует иметь в виду необходимость решения двудеиной задачи - создания условий для постоянного роста уровня жизни, с одной стороны, и роста эффективности общественного производства - с другой.

Таким образом, при территориальном подходе к развитию социальной инфраструктуры можно сформулировать следующее: выравнивание уровня жизни по территории страны и рационализации общественного производства за счет улучшения размещения производительных сил страны.

Из этого вытекают четыре принципиальных требования к используемой системе показателей:

во-первых, возможность определить меру территориальной дифференциации развития социальной инфраструктуры;

во-вторых, количественно оценить достигнутый уровень обеспеченности населения района инфраструктурными объектами;

в-третьих, соизмерить объемы затрат ресурсов и полученные социальные результаты;

в-четвертых, сопоставить уровни и динамику экономического и социального развития регионов.

Показатели развития социальной инфраструктуры должны обеспечивать взаимосвязь текущих и долгосрочных планов. Однако показатели, способствующие переходу от перспективного к текущему планированию, могут выступать только те, которые характеризуют наиболее общие и важные моменты развития, средства и цели реализуемых мероприятий по росту инфраструктурной обеспеченности населения.

Важным моментом является и тот факт, что одновременный и повсеместный учет экономических и социальных факторов роста обеспечит не только комплексность показателей, но и их сопоставимость, методическое единство, имеющих решающее значение для совершенствования планирования, статистики и учета. От того, как и насколько развита и совершенна система показателей, как «работает» каждый из них в отдельности, в большей мере зависит и эффективность реализации предусматриваемых программ инфраструктурного развития. Естественно, что в состав систем должны быть включены группы утверждаемых и расчетных, количественных и качественных, натуральных и стоимостных, абсолютных и относительных показателей.

Важнейшим направлением разработки системы показателей является возможность при ее посредстве оценки социальной инфраструктуры, как предпосылки тех изменений, социального и экономического плана, которые предполагаются в прогнозном периоде. Этот момент очень важен, так как социальная инфраструктура существенно влияет на эффективность материального производства. В связи с этим при оценке эффективности социальной инфраструктуры необходима система показателей, оценивающая и учитывающая ее роль в повышении материальных условий жизни, в повышении экономической «отдачи», усилении воздействия на эффективность общественного производства.