

ВЫБОР ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ, ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

М.А. Тындыбеков, соискатель Центра экономических стратегий МЭРiТ КР

В настоящее время практически все регионы Казахстана имеют стратегические документы, отражающие перспективы их социально-экономического развития. Разработка таких документов осуществляется на различной методической базе, выбор которой обусловлен, чаще всего, не научными предпочтениями, а организационными, финансовыми и иными соображениями, а иногда и случайными факторами.

Довольно широко применяются инструменты привлечения общественности к разработке стратегических документов, формулирования «миссии» регионов, используются методы деловых игр и «мозговых штурмов» при оценке параметров их развития и т.п. В то же время в практике регионального стратегического планирования зачастую не находят отражения задачи, которые ставят перед собой зарубежные разработчики, а именно:

диверсификация экономической деятельности на территории;

интеграция ресурсов в интересах развития региона преимущественно на инновационной основе;

стимулирование развития горизонтальных связей и создание институциональных сетей на основе частно-общественного партнерства;

гармонизация городской социо-эколого-экономической среды;

создание качественных транспортных коммуникаций и системы современных средств связи и т.п.

При этом цели стратегического планирования развития территорий слабо корреспондируются с выявленными проблемами, зачастую имеет место «приземленность» целей развития, намечаемых на перспективу. Во многих случаях выбор приоритетных направлений развития (если он вообще определен) носит волюнтаристский характер, консервирует сложившуюся неблагоприятную ситуацию, не ориентирован на поиск новых «полюсов» экономического развития, не увязан с концепцией развития «своего» регионального «я».

На наш взгляд, создавшееся положение обусловлено слабостью научного обеспечения стратегического планирования комплексного социально-экономического развития регионов Казахстана. Необходимо создание целостной системы науч-

ного обеспечения такого планирования, включающей соответствующую теорию, методологию, в которой находит отражение механизм выбора приоритетных направлений, целей и задач социально-экономического развития региона.

Как следует из лучшей мировой практики, стратегическое планирование комплексного социально-экономического развития региона предполагает следующие последовательно выполняемые этапы работ, различающиеся по целям, задачам, видам обеспечения:

анализ стартовых условий (текущего состояния) и исходных предпосылок развития территории;

обоснование целей и приоритетов развития, механизма их достижения;

подготовка управленческих решений по достижению намеченных целей в форме концепции развития территории, программы ее комплексного социально-экономического развития, инвестиционных проектов и т.п.;

мониторинг хода достижения намеченных целей.

Систему стратегического планирования комплексного социально-экономического развития территории предлагается рассматривать как совокупность:

взаимосвязанных по «вертикали и горизонтали» прогностно-аналитических документов, характеризующих стартовые условия, исходные предпосылки, цели и приоритеты комплексного развития региона на перспективу, механизм их достижения;

нормативно-правовых, научно-методических, кадровых, информационных, финансовых и т.п. составляющих процессов стратегического планирования;

организационных структур, осуществляющих и направляющих практическую деятельность в указанной сфере.

В качестве базовых документов такой системы целесообразно использовать концепцию и программу комплексного социально-экономического развития территории. Схема анализа стартовых условий (текущего состояния) и исходных предпосылок развития территории представлена на рис. 1.



Рис. 1. Схема аналитических работ по интегральной оценке стартовых условий, предпосылок и ограничений стратегического развития территории

В качестве инструмента проведения аналитических работ можно использовать иные подходы. Так, в работе С.Д. Матушкина [1] сформирована

матрица комплексной реализации потенциала регионов (см. таблицу).

Матрица комплексной реализации потенциала регионов

Системные экономические функции	Региональный хозяйственный комплекс				
	Экономика	Культура	Политика	Демография	Экология
Хозяйственно-технологическая	Ресурсно-технологическое, товарное и финансово-кредитное обеспечение региона				
Культурная	Формирование норм и правил экономической деятельности в регионе	Формирование современного языка экономического общения и норм экономической деятельности	Формирование норм поведения работников властных структур в регионе	Формирование норм демографического поведения населения	Формирование норм экологического поведения хозяйствующих субъектов и индивидов
Политическая	Формирование институциональных структур экономики и законодательные акты по их взаимодействию	Формирование институциональных структур сфер культуры в регионе	Бюджетная политика, институты имущественных прав, публичный сектор, тип общественного устройства в регионе	Качество реализации населением социальных ролей, институтов социальной сферы	Выполнение отечественных и международных экологических требований
Демографическая	Численность и структура занятых, уровень оплаты труда и профессиональной подготовки в регионе	Уровень подготовки занятых в сфере культуры	Расселение, структура занятости населения и его доходы	Численность и структура населения, качество жизни	Технологии, мероприятия по экологической охране труда и быта
Экологическая	Выполнение экологических требований к товарам, услугам и производственным технологиям	Выполнение экологических требований в сфере культуры	Политика использования природных ресурсов и охраны окружающей среды	Экологические требования к условиям труда и быта	Оценка качества природопользования, технологий и мероприятий по охране окружающей среды

Основные закономерности формирования стратегических целей комплексного социально-экономического развития территории:

зависимость представления о цели и ее формулировки от стадии познания социально-экономических процессов, протекающих в регионе, и от времени;

зависимость цели от факторов внутреннего (величина социально-экономического потенциала региона, эффективность его использования и т.п.) и внешнего (интересы органов государственного управления, внегородских субъектов хозяйствования и т.п.) характера;

необходимость сведения задачи постановки обобщающей цели комплексного развития региона к задаче ее структуризации (декомпозиции);

единство управления комплексным социально-экономическим развитием региона как сложной системой и ее отдельными структурными составляющими.

Перечисленные закономерности можно рассматривать как теоретическую базу для формирования стратегических целей регионального развития.

Особо следует выделить цели развития социальной сферы. Современная социальная

политика государства представляет собой систему научно обоснованных, скоординированных по своим целям, задачам и конкретным исполнителям организационно-экономических и правовых мер воздействия государства на процессы решения актуальных проблем страны в области социального развития, социальной защиты и поддержки граждан. Эти меры должны обеспечиваться за счет финансирования из всех возможных источников (государственного и региональных бюджетов, средств государственных внебюджетных фондов, средств юридических лиц, находящихся в собственности государства и других возможных источников, включая средства спонсоров и благотворителей), должны быть скоординированы по уровням государственной власти и хозяйственного управления, по срокам, месту и субъектам реализации принимаемых решений. Принципиальным также является выбор приоритетных направлений социально-экономического развития региона. С нашей точки зрения, схема разработки вариантов стратегии развития региона может иметь следующий вид (рис. 2).



Рис. 2. Схема разработки вариантов стратегии развития региона

Таким образом, для формирования стратегических целей комплексного социально-экономического развития территории нами предлагаются три принципиальные схемы:

проведение аналитических работ по интегральной оценке стартовых условий, предпосылок и ограничений стратегического развития территории;

определение стратегических целей комплексного социально-экономического развития территории;

разработка вариантов стратегии развития региона.

Практическая реализация целей комплексного развития территории предполагает создание эффективного механизма их достижения.

Под механизмом реализации концепции стратегического планирования комплексного социально-экономического развития предлагаем понимать общие принципы, функции и инструменты воздействия субъекта управления регионом на все составляющие его компоненты для достижения намеченных целей.