

ВНЕШНЯЯ СФЕРА

УДК 339.542.26

**ВОПРОСЫ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ЗАЩИТЫ
АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Рахманова Анархан, канд. экономич. наук <anarkan-rahmanova@rambler.ru>
Рахманова Каныкей Улукбековна, аспирантка
Ошского государственного университета <kanykeirakhmanova@mail.ru>

**ISSUES OF CUSTOMS-TARIFF PROTECTION OF AGRICULTURAL MARKET
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

PhD **Anarhan Rahmanova Kanykey Rahmanova**, Postgraduate of the Osh State University

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЙЫЛ ЧАРБА ЖАНА АЗЫК-ТҮЛҮК РЫНОГУН
БАЖЫ-ТАРИФДИК КОРГОО МАСЕЛЕЛЕРИ**

Рахманова Анархан, экономика илимдеринин кандидаты,
Рахманова, Каныкей, Ош мамлекеттик университетинин аспиранты

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы пересогласования обязательств по доступу на рынок Кыргызской Республики во Всемирной торговой организации после присоединения к Евразийскому экономическому союзу. Проведен сравнительный анализ обязательств конечных уровней таможенных пошлин Кыргызской Республики и Российской Федерации в ВТО по аграрно-продовольственному рынку.

Ключевые слова: международная торговля, Евразийский экономический союз, Единый таможенный тариф, компенсация изъятия.

Abstract

The article discusses the issues of the reconciliation of obligations on access to the market of the Kyrgyz Republic in the World Trade Organization after accession to the Eurasian Economic Union. A comparative analysis of the obligations of the final levels of customs duties of the Kyrgyz Republic and the Russian Federation in the WTO on the agrarian and food market was carried out.

Key words: international trade, Eurasian Economic Union, Common customs tariff, compensation of withdrawal.

Аннотация

Макалада Евразиялык экономикалык биримдикке киргенден кийин Дүйнөлүк соода уюмунда (ДСУ) Кыргыз Республикасынын рыногуна кирүү боюнча кайрадан келишимге келүү маселелери каралган. Кыргыз Республикасы менен Россия Федерациясынын ДСУда айыл чарба азык-түлүк рыногу боюнча акыркы деңгээлдеги бажы пошлиналарынын салыштырмалуу анализи жүргүзүлгөн.

Негизги сөздөр: Эл аралык соода, Евразиялык бажы биримдиги, Бирдиктүү бажы тарифи.

После Уругвайского раунда торговых переговоров, сельскохозяйственные товары стали субъектом регулирования в рамках правил международной торговли, что позволило

ограничить и снизить экспортные субсидии, импортные барьеры и уровень поддержки отечественных производителей [1].

Торговля сельскохозяйственными товарами регулируется Соглашением Всемирной торговой организации (ВТО) по сельскому хозяйству, охватывающим вопросы производства и внешней торговли сельскохозяйственными продуктами с 1 по 24 (кроме 03) группы товаров по гармонизированной системе (ГС), товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД).

Первым и главным элементом Соглашения является замена всех нетарифных мер, затрагивающих импорт сельскохозяйственных товаров, эквивалентными по запретительному эффекту таможенными пошлинами и снижение полученных таким путем ставок. То есть затрагиваются вопросы доступа на национальные рынки импортной агропродовольственной продукции.

Вторым важным элементом Соглашения являются обязательства по сокращению внутренней поддержки национальных производителей сельскохозяйственных товаров, искажающие условия рыночной конкуренции.

Третий элемент Соглашения – это снижение экспортных субсидий и полная отмена субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции.

Рассмотрим первый элемент соглашения, который включает следующие вопросы:

- обязательства стран-членов по уровню импортных тарифов на сельхозпродукцию;
- тарифные квоты;
- специальные защитные меры для сельхозпродукции (SSG).

При вступлении в ВТО Кыргызская Республика приняла обязательства по 1373 агропродовольственным тарифам, включающим 35 товарных групп. А также приняла на себя обязательства не требовать лицензий на экспорт сельскохозяйственной продукции и не устанавливать тарифы или квоты на сельскохозяйственный экспорт, не применять специальные защитные меры. В области импорта были оговорены некоторые изъятия на акцизные товары – табак и алкоголь.

В конечном счете, было согласовано иметь только незначительный уровень внутренней поддержки с минимальной поддержкой в рамках «зеленой корзины»¹. Более того, уровень предельного тарифа республики стал одним из самых низких среди всех государств-членов ВТО как развитых, так и развивающихся.

В настоящее время основным вопросом для Кыргызской Республики в области доступа на рынок Соглашения по сельскому хозяйству является пересогласование ставок таможенных тарифов в ВТО.

23 декабря 2014 г. был подписан Договор о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 г., который вступил в силу в мае 2015 г. С января 2015 г. членом ЕАЭС является Армения.

В основе Договора ЕАЭС лежит договорно-правовая база Таможенного союза и Единого экономического пространства, нормы которой были актуализированы и приведены в соответствие с правилами ВТО.

Одним из важнейших вопросов при вступлении Кыргызской Республики в ЕАЭС явились последствия гармонизации тарифного и нетарифного регулирования.

Гармонизация таможенного тарифа Кыргызской Республики с Единым таможенным тарифом стран-членов ТС (ЕТТ) привела к увеличению средней ставки таможенной пошлины в Кыргызской Республике до уровня средней ставки ЕТТ стран ЕАЭС. Единый таможенный тариф ЕАЭС построен с учетом российских обязательств в рамках ВТО, поскольку Казахстан тогда еще находился во вступительном процессе. Ставки ЕТТ ЕАЭС

¹ На меры «зеленой корзины» не распространяются какие-либо ограничения. Правила ВТО требуют обосновать соответствие конкретных программ критериям «зеленой корзины». Данные критерии описаны в Приложении 2 Соглашения о сельском хозяйстве.

будут снижаться, пока не закончится имплементационный период России в ВТО, который по отдельным товарам аграрно-продовольственного рынка продлится до 2020 г.

И главное – гармонизация Таможенного тарифа Кыргызской Республики с ЕТТ ЕАЭС вызвала необходимость изменения обязательств Кыргызской Республики, взятых при вступлении в ВТО (20 декабря 1998 г.), в связи с чем начата процедура по их пересогласованию. Вследствие этого в 2015 г. Кыргызстан инициировал переговоры в ВТО по изменению ранее принятых обязательств в соответствии со статьей XXVIII ГАТТ-1994.

Согласно существующей процедуре в ВТО, Кыргызстан направил предложения по изменению тарифных обязательств, которые были размещены на сайте ВТО в течение 90 дней (до июля 2015 г.). В этот период ряд заинтересованных членов ВТО подали заявки на участие в переговорах по изменению тарифных обязательств Кыргызской Республики. В настоящее время идет процесс рассмотрения этих заявок.

Следует отметить, что если в Таможенном союзе присоединение новых членов происходит впервые, то в ВТО уже имеется опыт пересогласования обязательств, принятых государствами в рамках ГАТТ². В период с 1951 по 1994 г. по крайней мере 42 страны-участницы ГАТТ инициировали переговоры об изменении обязательств в перечнях к ГАТТ, а с 1 января 1995 г. по состоянию на май 2011 г. члены ВТО направили 35 запросов о начале переговоров по изменению перечней обязательств по товарам. Однако статистика свидетельствует о том, что большая часть переговоров по изменению обязательств не доводится до логического завершения [2]. Это служит подтверждением того, что процедура по изменению перечней специфических обязательств по товарам весьма сложная, и пересогласование обязательств Кыргызстана в рамках ВТО займет значительное время, которое будет зависеть от членов ВТО.

Кыргызская Республика изменила свои ставки таможенных тарифов с августа 2015 г., в основном в сторону увеличения. По правилам ВТО, при увеличении размера таможенных пошлин по одним товарам требуется предоставление компенсационного снижения пошлин по ряду других товаров. Следует ожидать, что страны-члены ВТО в процессе проведения данных переговоров будут включать запросы по «компенсациям» товаров, которые они намерены импортировать не только в Кыргызскую Республику, но и на рынок стран ЕАЭС. Поэтому вопрос о предоставлении такого рода «компенсаций» необходимо будет решать совместно со странами ЕАЭС, что явится довольно сложным и долгим процессом.

Анализ конечного уровня связанных обязательств Кыргызской Республики и Российской Федерации по таможенно-тарифной защите аграрно-продовольственного рынка в ВТО показывает, что превышение ставок пошлин Российской Федерации по сравнению со ставками таможенных пошлин Кыргызской Республики произошло по следующим группам ТН ВЭД: 02 – мясо в 2,4 раза, 04 – молоко на 15,5%, 16 – готовые продукты из мяса, рыбы на 100%, 17 – сахар и кондитерские изделия на 123%, 21 – разные пищевые продукты на 17,9%, (табл. 1). По этим товарным позициям Кыргызская Республика подняла ставки ввозных таможенных пошлин, так как конечный уровень связанных ставок ввозных таможенных пошлин в рамках обязательств Кыргызской Республики в ВТО был ниже конечного уровня связанной ставки ввозных таможенных пошлин Российской Федерации. В целом по сельскохозяйственной продукции среднее значение превышения ставки таможенных пошлин Российской Федерации составило 20,7%, в основном за счет мяса и продуктов его переработки.

Согласно принятой в ВТО процедуре, Кыргызская Республика может предложить «компенсации» по товарам следующих групп ТН ВЭД: 05 – продукты животного происхождения, 06 – живые растения, 09 – кофе, чай, мате, 10 – злаки, 12 – масленичные семена, 14 – растительные материалы, 18 – какао и продукты из него, 23 – готовые корма для животных, то есть по ним при переговорах Кыргызская Республика может снизить ставки пошлин до уровня обязательств Российской Федерации.

² Генеральное соглашение по тарифам и торговле.

Таблица 1. Обязательства Кыргызской Республики и Российской Федерации по таможенно-тарифной защите аграрно-продовольственного рынка в ВТО

Код ТН ВЭД	Товарная группа	Конечный уровень связывания, %		Превышение ставок пошлин РФ от КР, %
		КР	РФ	
	Сельскохозяйственная продукция по ВТО, среднее значение	12,1	14,6	20,7
01	Живые животные	5,0	3,5	-42,8
02	Мясо	12,2	41,5	240,2
04	Молоко	12,9	14,9	15,5
05	Продукты животного происхождения	18,6	8,5	-52,7
06	Живые растения	10	5,0	-50,0
07	Фрукты, овощи	17,5	11,4	-34,9
08	Плоды и орехи	15,4	5,6	-63,6
09	Кофе, чай, мате	10	4,1	-59,0
10	Злаки	9,7	5,7	-41,2
11	Мукомольно-крупяная продукция	15,7	9,4	-40,1
12	Масленичные семена	9,3	4,4	-52,7
13	Шеллак, камеди, смолы	9,0	10,1	9,6
14	Растительные материалы	10	5,0	-50,0
15	Жиры и масла	12,8	9,1	-28,1
16	Готовые продукты из мяса, рыбы	10	20	100,0
17	Сахар и кондитерские изделия	10	223евро/т	123
18	Какао и продукты из него	11,8	5,3	-55,1
19	Готовые продукты из зерна злаков, муки	10,8	10,7	-0,9
20	Продукты переработки овощей, фруктов, орехов	16,2	8,2	-49,4
21	Разные пищевые продукты	8,4	9,9	17,9
22	Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	12,8	10,8	-15,6
23	Готовые корма для животных	10	4,2	-58,0
24	Табак и заменители табака	12,3	10	-18,7

Источник: https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/kyrgyz_republic_e.htm;
https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/russia_e.htm [3, 4].

По товарным позициям внутри товарных групп ТН ВЭД, где конечный уровень обязательств Кыргызской Республики равен конечному уровню обязательств Российской Федерации, изменений не потребуется.

Следует отметить, что на практике применяемые ставки таможенных пошлин зачастую отличаются от конечного уровня, но по правовым положениям ВТО при этом превышать связанный конечный уровень нельзя. Так, например, средняя ставка таможенных пошлин

Кыргызской Республики по обязательствам в ВТО на сельскохозяйственные товары составляла 12,1%, а применяемая ставка до вступления в ЕАЭС – 8,2% [5].

Как известно, 30 ноября 2015 г. Казахстан стал членом ВТО, обязательства Казахстана по доступу товаров на рынок по 1347 товарным линиям отличаются от Единого таможенного тарифа ЕАЭС, в том числе 617 по агропродовольственным товарам, по которым они оформили изъятия из ЕТТ ЕАЭС в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к ВТО, применяемые ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин ЕТТ ЕАЭС. В последующие годы и до конца переходного периода, перечень изъятий Казахстана из ЕТТ ЕАЭС составит около 3000 позиций.

В настоящее время по данной ситуации у остальных членов ЕАЭС, в особенности у Кыргызской Республики, существует много вопросов. Как и ожидалось, с 2016 г. наблюдается некоторая переориентация: товарные потоки, ранее поступавшие в Кыргызстан, стали уходить на рынок Казахстана, в основном пока это коснулось потребительских товаров.

Вследствие этого Кыргызстан вынужден по наиболее чувствительным товарам инициировать предоставление изъятий из ЕТТ ЕАЭС.

Согласно Приложению 2 к Протоколу об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. у Кыргызской Республики есть Перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Кыргызская Республика применяет ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок пошлин, установленных Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза в количестве 166 товарных позиций, в том числе 10 позиций относятся к товарам агропродовольственного рынка со ставкой пошлины, равной 0% до 2020 г., по следующим группам: 05 – 2 позиции (продукты животного происхождения), 06 – 1 позиция (живые растения), 07 – 2 позиции (фрукты, овощи), 10 – 2 позиции (злаки), 21 – 1 позиция (разные пищевые продукты) и 23 – 2 позиции (готовые корма для животных).

Во вновь инициируемый перечень изъятий Кыргызской Республики из ЕТТ ЕАЭС необходимо включить чувствительные товарные позиции, по которым Казахстан применяет или будет в дальнейшем применять ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин ЕТТ ЕАЭС.

В связи с этим считаем целесообразным в первую очередь сформировать ЕТТ ЕАЭС на основе обязательств России и Казахстана в ВТО, и только затем Кыргызстану и Армении осуществлять пересмотр таможенно-тарифных обязательств в рамках ВТО.

Использованные источники

1. Питер Ван Ден Боше. Правила и политика Всемирной Торговой Организации. – Бишкек, 2011.
2. WTO Analytical Index: GATT 1994, paras. 1079-080, <http://bit.ly/11AzXfz>.
3. https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/kyrgyz_republic_e.htm;
4. https://www.wto.org/english/thewto_e/countries_e/russia_e.htm
5. Отчет Правительства Кыргызской Республики по обзору торговой политики. – Бишкек, 2013.